

Jaarverslag 2025

Rekenkamer Moerdijk

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
2	Samenstelling rekenkamer	2
3	Instrument van en voor de gemeenteraad	2
4	Activiteiten in 2025	2
4.1	Evaluatie eerste jaar van de rekenkamer en actualisatie Verordening gemeentelijke Rekenkamer Moerdijk	2
4.2	Overleggen tussen de rekenkamer en de auditcommissie	3
4.3	Overleggen met de gemeentesecretaris	3
4.4	Eerste onderzoek 2025: externe inhuur: capaciteit van buiten, kaders van binnen	3
4.5	Tweede onderzoek 2025: Kostenontwikkeling jeugdhulp Moerdijk	3
5	Rooster van aftreden	4
6	Financieel overzicht	4
6.1	Toelichting op de grootste verschillen:	4

1 Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag voor het jaar 2025 van de Rekenkamer Moerdijk (de rekenkamer). Dit is het tweede jaarverslag van de rekenkamer in deze samenstelling. Het jaarverslag begint met de samenstelling van de rekenkamer. Ook wordt een toelichting gegeven op het doel van de rekenkamer en haar werkzaamheden. Het verslag gaat daarnaast in op de verordening en reglementen waar de rekenkamer aan gehouden is. Verder wordt een samenvatting gegeven van de activiteiten die de rekenkamer in 2025 heeft verricht. Het jaarverslag sluit af met een financieel overzicht van de bestede middelen.

2 Samenstelling rekenkamer

De rekenkamer bestond in 2025 uit:

Voorzitter: dhr. I.L.J.C. Konings
Lid: mw. R.J.L. Linck
Lid: dhr. J.G.S. van der Tak

3 Instrument van en voor de gemeenteraad

Per 1 januari 2006 is een rekenkamerfunctie voor iedere gemeente verplicht. Deze verplichting vloeit voort uit de Wet dualisering gemeentebestuur, die per 7 maart 2002 van kracht is geworden. Per 1 januari 2023 is de Gemeentewet gewijzigd en is alleen een rekenkamer met externe leden toegestaan (in tegenstelling tot de eerdere rekenkamercommissie). De verordening op de rekenkamer Moerdijk (de verordening) is vastgesteld op 2 november 2023 en inwerking getreden op 1 januari 2024. De verordening is op 26 juni 2025 gewijzigd.

De rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid. De rekenkamer formuleert op basis van de feiten die zij in haar onderzoeken heeft geconstateerd, conclusies en aanbevelingen. Zij valideert de feiten met de gemeentelijke organisatie middels een ambtelijk wederhoor, geeft ruimte voor een bestuurlijke reactie van het college van burgemeester en wethouders (het college) en geeft tot slot hierop ook een reflectie. De rekenkamer stelt het uiteindelijke onderzoeksrapport vast. Het is aan de raad om te besluiten over de aanbevelingen uit het onderzoek en al dan niet actie te ondernemen naar aanleiding van het onderzoek.

De rekenkamer is er van en voor de gemeenteraad. De rekenkamer is erop gericht raadsleden te ondersteunen bij hun kaderstellende en controlerende taken. Door de onafhankelijke én neutrale positie van de rekenkamer heeft zij een toegevoegde waarde naast de andere onderzoeksinstrumenten van de gemeenteraad.

Een belangrijke doelstelling van de onderzoeken is dat met de uitkomsten lering wordt getrokken voor de toekomst door zowel de gemeenteraad als het college. In dat kader ziet de rekenkamer zichzelf eerder als een 'leerkamer' en dus niet als een 'afrekenkamer'.

4 Activiteiten in 2025

2025 was voor de rekenkamer een intensief jaar met een evaluatie en twee grote onderzoeken. Het tweede grote onderzoek is wel aan de gemeenteraad aangeboden, maar de behandeling daarvan vond plaats in januari 2026.

4.1 Evaluatie eerste jaar van de rekenkamer en actualisatie Verordening gemeentelijke Rekenkamer Moerdijk

In 2025 is de inrichting van de rekenkamer en de samenwerking met en tussen verschillende actoren rond de rekenkamer (denk aan de auditcommissie¹) geëvalueerd. Aan deze evaluatie heeft de rekenkamer een actieve bijdrage geleverd en als gevolg daarvan ook verschillende processen tijdens de onderzoeksfase anders ingericht. Hierbij kan gedacht worden aan het vroegtijdig betrekken van raad en college bij de onderzoekskeuze en ontwerp van onderzoeken, periodieke afstemming met de ambtelijke organisatie en een andere wijze van aanbieden van de rapportage aan de raad.

De gemeenteraad van Moerdijk besloot op 26 juni 2025 om de Verordening gemeentelijke Rekenkamer Moerdijk (de verordening) te wijzigen als gevolg van deze evaluatie. De rekenkamer heeft ten aanzien van de toen voorgestelde verordening nog een reflectie toegezonden. Naar aanleiding van die reflectie heeft er tussen de rekenkamer en twee leden van de Auditcommissie op 8 oktober 2025 een gesprek plaatsgevonden. Afsproken is dat de reflectie met voorstellen ter verbetering worden meegenomen bij een volgende actualisatie van de verordening.

¹ De Auditcommissie fungeert voor de rekenkamer als klankbord vanuit de gemeenteraad.

4.2 Overleggen tussen de rekenkamer en de auditcommissie

De auditcommissie is voor de rekenkamer een klankbord voor haar onderzoekswerkzaamheden. De rekenkamer heeft in 2025 verschillende keren gesproken met de Auditcommissie namelijk op:

- Op 29 januari 2025 werd er gesproken over het jaarplan 2025 van de rekenkamer, en de onderzoeksopzet voor het onderzoek naar jeugdhulp.
- Op 19 februari 2025 spraken de Auditcommissie en de rekenkamer over de aangepaste onderzoeksopzet voor het onderzoek naar jeugdhulp. Na deze bijeenkomst heeft de rekenkamer de onderzoeksopzet definitief gemaakt.
- Op 1 april 2025 sprake de Auditcommissie, de rekenkamer en een externe onderzoeker over het samenspel naar aanleiding van een uitgevoerde evaluatie.
- Op 3 juni 2025 hebben de Auditcommissie en de rekenkamer gesproken over de voortgang van de onderzoeken.
- Op 8 oktober 2025 is met een vertegenwoordiging van de auditcommissie gesproken over de aanpassingen in de Verordening gemeentelijke Rekenkamer Moerdijk.

4.3 Overleggen met de gemeentesecretaris

Begin 2025 maakte de rekenkamer kennis met de heer Elseman als nieuwe gemeentesecretaris van de gemeente Moerdijk. Tijdens het derde kwartaal kreeg deze kennismaking een vervolg via wederom een prettig gesprek. Afgesproken is deze gesprekken periodiek te doen plaatsvinden om met elkaar te bespreken hoe de samenwerking verloopt tussen de ambtelijke organisatie en de rekenkamer en met welke ontwikkelingen eventueel rekening gehouden moet worden in het plannen van rekenkameronderzoeken.

4.4 Eerste onderzoek 2025: externe inhuur: capaciteit van buiten, kaders van binnen

Na een peiling tijdens het vierde kwartaal 2024 onder de raadsfracties bleek van de drie voorgelegde onderwerpen een onderzoek naar externe inhuur de meeste belangstelling te hebben. Tijdens het eerste kwartaal van 2025 is de gemeenteraad geïnformeerd over de start van het onderzoek naar externe inhuur. De gemeente Moerdijk is sinds 2022 een groter deel van haar loonsom kwijt aan externe inhuur dan in de voorgaande jaren. Bij de gemeenteraad van Moerdijk leefde het idee dat de gemeente niet al haar ambities waar kan maken vanwege onderbezetting. Tegelijkertijd zag de gemeenteraad de kosten voor externe inhuur stijgen. Dit leidde tot een onderzoek naar dit onderwerp met de volgende hoofdvraag: *In hoeverre zijn er binnen de gemeente Moerdijk voorwaarden en beleid aanwezig omtrent de inhuur van externen, zodanig dat er sprake is van een*

doeltreffende en doelmatige sturing op de inzet van externen én een toereikende verantwoording daarover aan de gemeenteraad?

Namens de rekenkamer heeft Necker dit onderzoek uitgevoerd. De rekenkamer was nauw betrokken bij de opzet en uitvoering van dit onderzoek. Het onderzoeksrapport werd op 16 juli 2025 aangeboden aan de gemeenteraad. Daarna is de rapportage besproken tijdens de commissievergadering op 28 augustus 2025. De gemeenteraad besloot op 11 september 2025 om de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport over te nemen. Deze aanbevelingen waren:

1. Formuleer een visie op externe inhuur gekoppeld aan het (strategisch) personeelsbeleid;
2. Ga door op de ingeslagen weg rondom arbeidsmarktcommunicatie;
3. Harmoniseer de verschillende definities van de omvang van externe inhuur, om de gemeenteraad in zijn controlerende rol te versterken;
4. Zet als college in op kwalitatieve monitoring van externe inhuur om de doeltreffendheid te kunnen toetsen en verbeteren;
5. Breid de informatievoorziening over de aard en omvang van externe inhuur aan de gemeenteraad uit;
6. Organiseer een dialoogsessie tussen het college en gemeenteraad over de kaders van externe inhuur.

4.5 Tweede onderzoek 2025: Kostenontwikkeling jeugdhulp Moerdijk

Sinds de invoering van de Jeugdwet is de gemeente Moerdijk verantwoordelijk voor de jeugdhulp. Ondanks inzet op preventie en lokale voorzieningen stijgen de kosten structureel. Tijdens de raadsvergadering van 4 december 2024 nam de gemeenteraad een motie aan met een verzoek aan de rekenkamer om een onderzoek uit te voeren naar de kosten, doelmatigheid en effectiviteit van het jeugdzorgbeleid in Moerdijk. Het onderzoek richtte zich op de vraag *of de jeugdhulp in de gemeente Moerdijk doelmatig wordt uitgevoerd en hoe de gemeenteraad hierop effectief toezicht kan houden. Daarbij is gekeken naar kostenontwikkeling, organisatie en sturing, met als doel de raad beter in positie te brengen voor zijn kaderstellende rol.*

Namens de rekenkamer heeft Berenschot dit onderzoek uitgevoerd. De rekenkamer was nauw betrokken bij de opzet en uitvoering van dit onderzoek. De rekenkamer kijkt terug op een onderzoeksproces, waarbij zij frequent heeft afgestemd met een kernteam bestaande uit ambtelijk betrokkenen en de portefeuillehouder Jeugd. Deze manier van werken heeft geholpen om snel de gevraagde onderzoeksgegevens te verkrijgen en te kunnen duiden. De rekenkamer overweegt om deze werkwijze vaker in te zetten bij een dergelijk groot onderzoek.

Het onderzoeksrapport werd aangeboden aan de gemeenteraad en nader toegelicht in januari 2026. Informatie over de afronding van dit onderzoek komt terug in het jaarverslag 2026.

5 Rooster van aftreden

De (externe) leden zijn in de raadsvergadering van 14 december 2023 voor een periode van 6 jaar benoemd. Omdat de verordening op 1 januari 2024 inwerking trad,

was de benoeming feitelijk effectief vanaf 1 januari 2024. Op grond van de verordening kunnen de voorzitter en de leden eenmaal worden herbenoemd voor een periode van zes jaar.

Leden	I.L.J.C. Konings (voorzitter)	R.J.L. Linck (lid)	J.G.S. van der Tak (lid)
Benoeming	14 december 2023	14 december 2023	14 december 2023
Start werkzaamheden	1 januari 2024	1 januari 2024	1 januari 2024
Herbenoeming	1 januari 2030	1 januari 2030	1 januari 2030
Uiterste datum van aftreden	1 januari 2036	1 januari 2036	1 januari 2036

Naast het zijn van lid van de rekenkamer hadden de leden in 2025 de volgende nevenfuncties:

I.L.J.C. Konings:	griffier gemeente Vlaardingen
R.J.L. Linck:	zelfstandig organisatieadviseur en onderzoeker
J.G.S. van der Tak:	teamleider Interne Beheersing bij de dienst Toeslagen van de Belastingdienst

6 Financieel overzicht

Het budget is door de rekenkamer voor de rekenkamer was in 2025 hoger dan het voorgaande jaar. Dit had te maken met het uitvoeren van twee onderzoeken in plaats van één onderzoek. De budgetten zijn als volgt besteed: Dit zijn voorlopige cijfers per 07 januari 2026. Na afsluiting van de financiële administratie kan de rekenkamer (via de griffie) de definitieve jaarcijfers opmaken, onder voorbehoud van eventuele correctie naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole door de accountant.

6.1 Toelichting op de grootste verschillen:

- **Onderzoeken:** er is minder besteed, omdat er scherp is kunnen inkopen voor beide onderzoeksopdrachten. Wel werd er nog een factuur ontvangen voor meerkosten vanuit Lysias voor extra advieswerkzaamheden in het kader van het onderzoek naar grote projecten.
- **Reiskosten:** door de rekenkamer is meer digitaal vergaderd in plaats van fysiek. Dit verklaart de verminderde reiskosten.

	Begroting jaarplan 2025		Realisatie 2025		
Onderzoeken	€	55.000	€	51.312	Onderzoek naar externe inhuur, jeugdzorg en nagekomen kosten 2024 grote projecten.
Vaste vergoeding	€	10.200	€	10.200	
Reiskosten	€	1.600	€	220	Er is meer digitaal vergaderd dan fysiek, één lid ziet af van declaratie
Overige kosten	€	1.200	€	616	
Subtotaal	€	68.000	€	62.348	
Resultaat			€	5.652	

Colofon

Auteur

Rekenkamer Moerdijk

Uitgave

Februari 2026

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de gemeente Moerdijk.