



ADVIESNOTA BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : Mr. A. Grootenboer - Dubbelman
Team/ Opsteller : Team Advies (RMO) / J. Schoenmakers - Simons
Mede-opsteller : M. van der Slikke
Vertrouwelijk : Openbaar
Openbaar vanaf : n.v.t.
Soort stuk : Hamerstuk
Verseon kenmerk : 393040

Onderwerp

Beleidslijn vergoeding eigen bijdrage kinderopvang doelgroep ouders.

College besluit

1. De beleidslijn vast te stellen dat de eigen bijdrage (met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2013) van kinderopvang voor doelgroepouders wordt vergoed vanuit het bijzondere bijstandsbudget.

Samenvatting

Vanaf 1 januari 2013 wordt een aantal wijzigingen ten aanzien van de kinderopvangtoeslag voor de doelgroep ouders (Wwb'ers in een reïntegratietraject, studenten, tienermoeders en inburgeraars) doorgevoerd. De belangrijkste wijziging hierin is, dat de taak die gemeenten sinds 2005 hebben om het werkgeversdeel van de kinderopvangtoeslag voor gemeentelijke doelgroepen uit te keren, vanaf 2013 wordt overgedragen aan de Belastingdienst. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om de aanvullende compensatie van de eigen bijdrage te betalen voor doelgroepouders. In de gemeente Moerdijk is besloten om dit te doen.

Aanvullende informatie college

ONDER AAN DIT VOORSTEL IS EEN VOORSTEL NIEUWE STIJL BIJGEVOEGD IN HET KADER VAN DE PILOT NIEUWE COLLEGE- EN RAADSVORSTELLEN SCHRIJVEN.

BIJLAGEN

Niet van toepassing.

1. KADERS

Aanleiding

Sinds 2013 heeft het Kabinet een aantal bezuinigingsmaatregelen doorgevoerd o.a. ten aanzien van de kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders. Doelgroepouders zijn:

- mensen met een bijstandsuitkering die een traject volgen,
- inburgeraars,
- studenten, en
- tienermoeders

die gebruik maken van kinderopvang.

De belangrijkste wijziging is dat de taak die gemeenten hebben om het werkgeversdeel van de kinderopvangtoeslag voor gemeentelijke doelgroepen uit te keren vanaf 2013 wordt overgedragen aan de belastingdienst. De middelen hiervoor worden per 2013 uit het gemeentefonds gehaald.

Ondanks deze wijziging behouden de gemeenten de volgende taken:

- Het verplicht verstrekken van informatie aan de belastingdienst over doelgroepouders.
- Gemeenten moeten personen die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag een verklaring geven.

Gemeenten blijven ook nog verantwoordelijk voor het toekennen van het KOA-kopje, de aanvullende compensatie op de eigen bijdrage van doelgroepouders. Gemeenten kunnen hier zelf beleid op ontwikkelen. Middelen hiervoor (€ 4,8 miljoen) blijven in het gemeentefonds.

Doelstellingen

Doel van de advies is dat net zoals 2012 alle doelgroep ouders in aanmerking komen voor een (gemeentelijke) vergoeding en dat kinderen van doelgroep ouders gebruik kunnen blijven maken van kinderopvang. Dit sluit aan bij het raadsprogramma: zoveel mogelijk mensen laten participeren.

2. ADVIES

Onderbouwing advies

Door de bezuiniging worden doelgroepouders met de volgende bezuinigingen geconfronteerd:

- koppeling aan het aantal uren dat de ouder met de kleinste baan werkt;
- er is een maximale uurprijs voor de kinderopvangtoeslag;
- eigen bijdrage voor het 1^e kind wordt hoger;
- kinderopvangtoeslag wordt in 2013 en 2014 niet geïndexeerd met inflatiecorrectie;
- in trajectmaanden, ongeacht het gebruik van kinderopvang, 230 uur recht aan toeslag.

Voor mensen met een minimuminkomen zijn dit ingrijpende financiële wijzigingen met diverse consequenties:

- Mensen worden als gevolg van een stapeling van bezuinigingen al geconfronteerd met extra kosten.
- Het gevaar bestaat dat mensen door de stapeling het hoofd niet meer boven water houden.
- Mensen stoppen met re-integratietraject. Het is een kwetsbare groep die dreigt uit te vallen als zij de kinderopvang niet meer kunnen betalen.
- Stoppen van traject leidt niet tot de gewenste (arbeids)participatie en leidt tot meer bijstandsuitkeringen. Kosten van de eigen bijdrage te vergoeden weegt niet op tegen de kosten van een bijstandsuitkering gedurende meerdere jaren.

Van de mensen mag verwacht worden dat zij op zoek gaan naar kinderopvang met een uurprijs, die even hoog is als de prijs die door de belastingdienst wordt vergoed.

Mogelijk ontstaan meer extra kosten voor gemeenten door toekomstig rijksbeleid op het gebied van kinderopvang. Immers deze maatregel is opgelegd door het rijk.

In het raadsprogramma is de doelstelling opgenomen om zo veel mogelijk mensen maatschappelijk te laten participeren. Door de belemmering van kinderopvang weg te nemen kunnen mensen meedoen. Voorgesteld wordt dus om de kosten te betalen. Gemiddeld kost de kinderopvang € 7,- per uur. De kosten eigen bijdrage die uiteindelijk door onze gemeente vergoed worden zijn afhankelijk

van het aantal uren kinderopvang en het aantal kinderen dat gebruik maakt van de kinderopvang. In onze gemeente maken jaarlijks gemiddeld 41 personen gebruik van kinderopvang. Deze klanten hebben 69 kinderen. Als we dit afzetten tegen het gebruik van kinderopvang in 2012 zullen de maximale kosten ongeveer tussen de € 8.000,00 en € 10.000,00 zijn.

Alternatieven

Het is mogelijk de beleidsregel om onderstaande redenen niet vast te stellen

- geen wettelijke verplichting om eigen bijdrage te vergoeden
- maatregel is opgelegd door het rijk (doorkruising rijksbeleid)
- van de mensen mag verwacht worden dat zij op zoek gaan naar kinderopvang met een uurprijs even hoog als de prijs die door de belastingdienst wordt vergoed
- meer extra kosten voor gemeenten door toekomstig rijksbeleid op gebied van kinderopvang

Betrokken partijen

Regiogemeenten Zundert, Etten Leur, Rucphen, Halderberge en Moerdijk. De beleidslijn is gezamenlijk tot stand gekomen met deze gemeenten en zal als zodanig ook in iedere gemeente doorgevoerd gaan worden.

Ook: Lokale kindercentra, Vluchtelingenwerk, Centrum Jeugd en Gezin.

Planning

Terugwerkende kracht met ingang van 1 januari 2013.

Communicatie

Moerdijkse bode, nieuwsbrief aan klanten en site van de Gemeente Moerdijk.

Nieuwsbrief aan betrokken partijen.

3. MIDDELEN

Kosten

De maximale kosten zullen de tussen de € 8.000,00 en € 10.000,00 bedragen. Bekostiging vindt plaats via het budget bijzondere bijstand. In 2013 zijn via het gemeentefonds structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor ondersteuning van kwetsbare groepen. In Moerdijk is besloten deze middelen toe te voegen aan het bijzondere bijstandsbudget. De kosten van eigen bijdrage kinderopvang passen binnen het beschikbare budget.

Dekking

Bekostiging vindt plaats via budget bijzondere bijstand

Advies OR

Er is geen advies van de OR noodzakelijk.

4. RISICO'S EN KANSEN

Financieel

Er is geen sprake van financiële risico's en/of kansen.

Juridische zaken

Beleidsregel is vastgesteld en getoetst door juristen van de gemeente Halderberge.

Er is geen sprake van juridische risico's.

ADVIESNOTA BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : Mr. A. Grootenboer - Dubbelman
Team/ Opsteller : Team Advies (RMO) / J. Schoenmakers - Simons
Mede-opsteller : M. van der Slikke
Vertrouwelijk : Openbaar
Openbaar vanaf : n.v.t.
Soort stuk : Hamerstuk
Verseon kenmerk : 393040

Gevraagd besluit

U wordt gevraagd om met ingang van 1 januari 2013 de eigen bijdrage van kinderopvang voor mensen met een minimuminkomen te vergoeden uit het budget bijzondere bijstand.

(Publieks)samenvatting

Voorheen betaalde de gemeente de kinderopvangtoeslag uit aan mensen met een minimuminkomen. Vanaf 1 januari 2013 gaat de Belastingdienst dat doen. De betaling van aanvullende compensatie kan nog wel door de gemeente worden uitgevoerd. Dit is een keuze. Omdat die aansluit bij de lijn van het college om inwoners zoveel als mogelijk te laten participeren wordt voorgesteld om het te doen. Het budget van de bijzondere bijstand biedt daar voldoende ruimte voor.

Inleiding:

De kinderopvangtoeslag voor mensen met een minimuminkomen wordt niet langer door de gemeente betaald, maar door de belastingdienst. De gemeente moet afwegen of de betaling van aanvullende compensatie nog wel wordt uitgevoerd. In dit advies wordt de vraag beantwoord: hoe gaan we om met deze aanvullende compensatie ?

Beoogd maatschappelijk resultaat:

Vanaf 2013 vindt er vanuit het rijk een bezuiniging plaats op de kosten van de kinderopvangtoeslag door:

- een koppeling aan het aantal uren dat de ouder met de kleinste baan werkt;
- dat er een maximale uurprijs voor de kinderopvangtoeslag is;
- dat de eigen bijdrage voor het eerste kind hoger wordt;
- dat de kinderopvangtoeslag in 2013 en 2014 niet wordt geïndexeerd met de inflatiecorrectie.

Deze bezuinigingen raken ook mensen met een minimuminkomen. Als gevolg van een stapeling van bezuinigingen worden zij geconfronteerd met extra kosten.

Kader

In het raadsprogramma 2010-2014 is de doelstelling opgenomen 'zo veel mogelijk mensen maatschappelijk laten participeren'.

Door de belemmering van het ontberen van kinderopvang weg te nemen kunnen mensen meedoen.

Argumenten

Hieronder volgt een overzicht van de argumenten om wel of juist niet over te gaan tot betaling van de compensatie.

Argumenten voor	Argumenten tegen
Mensen worden als gevolg van een stapeling van bezuinigingen geconfronteerd met extra kosten.	Het is geen wettelijke verplichting om de eigen bijdrage te vergoeden.
Het gevaar bestaat dat mensen door de stapeling het hoofd niet meer boven water kunne houden.	De maatregel is opgelegd door het rijk (doorkruising ander rijksbeleid).
Voorkomen dat mensen stoppen met hun integratietraject. Het is een kwetsbare groep die dreigt uit te vallen als zij de kinderopvang niet meer kunnen betalen.	Van de betrokkenen mag verwacht worden dat zij op zoek gaan naar kinderopvang met een uurprijs, die even hoog is als de prijs die door de belastingdienst wordt vergoed.
Stoppen van een reïntegratietraject leidt niet tot de gewenste (arbeids)participatie en wel tot meer bijstandsuitkeringen. Het vergoeden van de kosten van de eigen bijdrage weegt niet op tegen de kosten van een bijstandsuitkering gedurende meerdere jaren.	Meer extra kosten voor gemeenten door toekomstig rijksbeleid op gebied van kinderopvang.
Er is extra budget van het rijk voor compensatie van de eigen bijdrage.	

Maatschappelijk draagvlak:

De werkwijze is afgestemd met de regiogemeenten, die samenwerken op het Werkplein: Zundert, Etten Leur, Rucphen, Halderberge en Moerdijk. Ook lokale kindercentra, Vluchtelingenwerk en het Centrum Jeugd en Gezin hebben aangegeven zich in dit voorstel te kunnen vinden.

Financiële consequenties:

De extra kosten bedragen maximaal € 10.000,00. De bekostiging vindt plaats via het budget bijzondere bijstand. Omdat er vanuit het Rijk structureel extra middelen beschikbaar gesteld zijn voor ondersteuning van kwetsbare groepen, is er voldoende budget in de post bijzondere bijstand om deze extra kosten uit te betalen.

Communicatie van het besluit:

De gebeurt via de gebruikelijke kanalen:

- Moerdijkse bode,
- De nieuwsbrief aan de betrokken klanten van het Werkpleinen
- De site van de Gemeente Moerdijk.
- Een nieuwsbrief aan betrokken professionele partijen.

Realisatie:

Als ingangsdatum geldt met terugwerkende kracht 1 januari 2013. Dit is uitvoeringstechnisch mogelijk.