

RAADSINFORMATIEBRIEF

	Nummer griffie	: -
	Zaaknummer	: 712 746
	Documentnummer	: 714 870
Van	: College van burgemeester en wethouders	
Aan	: de leden van de gemeenteraad	
Onderwerp	: Concept standplaatsenbeleid	

Verantwoordelijke portefeuillehouder: J.P.M. Klijs

Inleiding

Op dinsdag 7 maart jl. heeft ons college een concept standplaatsen vastgesteld. Hierin is een aantal wijzigingen voorgesteld ten opzichte van het huidig geldende beleid. Bijgevoegd treft u een afschrift van het concept standplaatsenbeleid, inclusief een artikelsgewijze toelichting. In deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de voorgenomen wijzigingen.

Informatie

Voor het innemen van een standplaats moet op grond van de Apv een vergunning worden aangevraagd bij de gemeente. Bij een aanvraag voor vergunning wordt getoetst op algemene en specifieke weigeringsgronden welke zijn genoemd in de Apv. De gemeentelijke tussenkomst is noodzakelijk, want een standplaats kan overlast veroorzaken, onveilig verkeersgedrag veroorzaken, of het straatbeeld ontsieren. Ook kan een standplaats soms het lokale voorzieningenniveau aantasten. Binnen een standplaatsenbeleid kunnen de toetsingskaders nader worden omschreven. Samengevat heeft ons college nu de volgende wijzigingen voorgesteld om door te voeren binnen het standplaatsenbeleid:

1. Gewijzigde locaties (incl. tekeningen)

De bestaande aangewezen locaties zijn opnieuw beoordeeld. Ook vergunde (maar niet aangewezen) locaties en potentiële nieuwe locaties zijn beoordeeld. De beoordeling heeft plaatsgevonden aan de hand van nieuwe toetsingscriteria. Dit heeft geresulteerd in een actuele lijst met beschikbare standplaatslocaties. Het college kan periodiek de lijst actualiseren als hiertoe aanleiding is. Ook is voor elke locatie een tekening gemaakt, zodat duidelijk is welke locatie exact mag worden ingenomen. Deze tekening maakt onderdeel uit van de vergunning.

2. Hernieuwde begripsbepaling 'vaste' en 'tijdelijke' standplaats

De 'vaste' en 'tijdelijke' standplaats zijn opnieuw beschreven. De vaste standplaats is de standplaats die wekelijks wordt ingenomen voor één of meer dagen. Dit geldt voor grofweg de meeste vergunninghouders. De tijdelijke standplaatsen zijn de standplaatsen voor verkoop van seizoensproducten (oliebollen, kerstbomen) voor maximaal 12 weken, standplaatsen die incidenteel slechts een dagje staan, of standplaatsen die weliswaar langere periode staan, maar voor slechts een à twee uurtjes per week. Denk hierbij aan de standplaatsen van CZ i.h.k.v. volksgezondheid. Belangrijkste verschil in regelgeving is dat de tijdelijke standplaats minder rigide wordt beoordeeld en daarom ook op niet aangewezen locaties kan staan en meer ruimte kan innemen indien nodig. Dit past goed in een beleid van 'deregulering.'

3. Vergunningen voor onbepaalde tijd

In het kader van deregulering (voor zowel vergunninghouder als gemeente) wordt een vergunning niet langer voor bepaalde tijd verleend. De vergunning wordt dus voor onbepaalde tijd verleend. Bij eventuele ruimtelijke ontwikkelingen kan het college de vergunning tijdig intrekken of wijzigen.

4. Toepassen branchebeperking

De branchelijst is teruggebracht tot 6 branches. Nu is verduidelijkt op welke wijze de branchebeperking wordt toegepast. Op basis van jurisprudentie kan dit feitelijk maar in 2 gevallen. Branchebeperking kan worden toegepast in kleine dorpen, waarbij soms slechts 1 winkel van een bepaalde branche is gevestigd. Ter bescherming van het voorzieningenniveau van de inwoner kan de betreffende branche voor de standplaats worden uitgesloten.

Vb. Indien er één bakker is gevestigd in een dorp en de consument is daarvan afhankelijk dan is het aannemelijk dat een standplaats voor broodverkoop funest is voor de bakker. De branche wordt daarom uitgesloten.

Ook kan branchebeperking tijdelijk worden toegepast bij een net nieuw opgezet winkelgebied om de winkeliers enige bescherming te genieten.

5. Maximale afmetingen

De maximale afmetingen zijn gehandhaafd en vastgesteld op 25 vierkante meter. Daarnaast mag hier bovenop nog 5 vierkante meter worden ingenomen voor uitstallingen (zoals een klein terrasje).

6*. Planologische borging

Alle locaties worden planologisch geborgd. Hierdoor zijn er geen beperkingen opgelegd wat betreft de duur (voorheen max 3 dagen p/ week) waarop een vergunninghouder de plek mag innemen.

* = planologische borging vindt niet plaats door vaststellen beleid, maar vindt separaat plaats via paraplubestemmingsplan.

Voordat een definitief besluit wordt genomen over het evenementenbeleid kunnen belanghebbenden binnen een periode van zes weken een eventuele zienswijze indienen.

Bijlagen:

- Concept standplaatsenbeleid
- Toelichting concept standplaatsenbeleid

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
De gemeentesecretaris, de burgemeester



Drs. A.E.B. Kandel



J.P.M. Klijs

*** CONCEPT ***

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk;

Overwegende;

1. dat het in verband met een efficiënte en eenduidige afdoening van aanvragen voor standplaatsvergunningen gewenst is over te gaan tot vaststelling van beleidsregels;
2. dat beleidsregels een goed instrument vormen om overlast, problemen op het gebied van de openbare orde, de veiligheid en de zedelijkheid en gezondheid te reguleren;

gelet op het bepaalde in titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 1 en hoofdstuk 5, afdeling 4 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Moerdijk

BESLUIT:

vast te stellen het "Standplaatsenbeleid gemeente Moerdijk".

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

Artikel 1 Algemene begripsbepaling

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. Apv: de Algemene plaatselijke verordening gemeente Moerdijk;
- b. standplaats: standplaats als bedoeld artikel 5:17 lid 1 van de Apv;
- c. tijdelijke standplaats:
 - o een gedeelte van de openbare weg, dat gedurende één of meerdere dagen per week kan worden ingenomen als standplaats, inclusief de daarbij horende (verkoop)wagen en eventuele uitstallingen, voor een periode tot maximaal 12 weken per jaar;
 - o een gedeelte van de openbare weg, dat gedurende één dag per week voor telkens maximaal twee uur, kan worden ingenomen als standplaats, inclusief de daarbij horende (verkoop)wagen en eventuele uitstallingen,;
- d. vaste standplaats: een gedeelte van de openbare weg, dat gedurende één of meerdere dagen per week kan worden ingenomen als standplaats, inclusief de daarbij horende (verkoop)wagen en eventuele uitstallingen, voor een periode van minimaal 13 weken per jaar;
- e. vergunning: de vergunning tot het innemen van een standplaats als bedoeld in artikel 5:18 lid 1 van de Apv;
- f. vergunninghouder: degene aan wie door het college een vergunning is verstrekt om een vaste of tijdelijke standplaats in te nemen.

HOOFDSTUK 2 AANVRAAGPROCEDURE

Artikel 2 Aanvraag vergunning

1. De volledige aanvraag voor een vergunning dient uiterlijk 3 weken voor aanvang van het gewenste tijdstip van inname van de standplaats te worden ingediend.
2. De aanvraag voor een vergunning moet voldoen aan de volgende vereisten:
 - a. een ingevuld en ondertekend aanvraagformulier;
 - b. een overzichtstekening (schaal 1:200) waarop de exacte locatie is aangegeven waar en hoe de standplaatswagen wordt geplaatst;
 - c. een afbeelding van de standplaatswagen;

- d. de totale oppervlakte van de standplaatswagen, inclusief eventuele uitstallingen;
 - e. een schriftelijke toestemming van de grondeigenaar indien de locatie is gelegen op particuliere grond.
3. Om in aanmerking te komen voor een standplaatsvergunning is vereist dat de aanvrager een handelingsbekwaam natuurlijk persoon is die:
- a. zich kan legitimeren door een geldig identiteitsbewijs zoals nader aangegeven in de Wet op de identificatieplicht en in het geval van een vreemdeling volgens de Vreemdelingenwet 2000 zich door middel van een geldig verblijfsdocument aan kan tonen, dat hij/zij de bevoegdheid heeft om in Nederland te mogen verblijven en te werken c.q. te ondernemen;
 - b. kan aantonen te hebben voldaan aan alle publiekrechtelijke verplichtingen op het gebied van de bedrijfsuitoefening- en organisatie;
 - c. kan aantonen dat de standplaatswagen voldoet aan de eisen, die daaraan bij of krachtens de Wet Milieubeheer worden gesteld.
4. Indien de aanvraag om een vergunning niet voldoet aan het gestelde in dit artikel kan het college besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen.

HOOFDSTUK 3 TOETSINGCRITERIA

Artikel 3 Standplaatslocaties

1. Het college wijst locaties aan waar in beginsel de enige mogelijkheid bestaat voor het innemen van een standplaats en neemt deze op in een overzicht zoals bedoeld in bijlage A van deze beleidsregels.
2. Bij het beoordelen van locaties zoals bedoeld in lid 1 van dit artikel en bij het beoordelen van de aanvraag voor een vergunning wordt getoetst aan de volgende criteria:

Bescherming openbare orde en veiligheid / beperken overlast

- a. de doorgang van hulpdiensten als politie, brandweer en ambulance wordt niet belemmerd (minimaal 3,50 meter vrij);
- b. de toegang tot gebouwen wordt niet belemmerd;
- c. binnen een straal van 100 meter vanaf de standplaats wordt geen door de gemeente ingestelde weekmarkt gehouden tijdens het innemen van de standplaats;
- d. geur- of geluidshinder of enige andere vorm van overlast die te verwachten is voor gebruikers of zakelijk gerechtigden van de in de nabijheid van de standplaats gelegen onroerende zaken kan afdoende worden beperkt door het stellen van voorschriften;

Waarborgen (verkeers)veiligheid

- e. de aangevraagde standplaats belemmert niet het uitzicht op kruisingen, oversteekplaatsen of uitritten en dergelijke;
- f. de aangevraagde standplaats is niet gelegen op een locatie, die is aangewezen voor belanghebbenden om te parkeren, tenzij op een aangewezen parkeerplaats een (tijdelijk) parkeerverbod is ingesteld;
- g. de benodigde vrije doorgang voor het verkeer ter plaatse (voetgangers, fietsers, gemotoriseerd verkeer) wordt niet belemmerd;
- h. de standplaats werkt niet verstorend of verwarrend op de verkeerskundige inrichting ter plaatse en leidt niet tot onveilige verkeerssituaties of onveilig verkeersgedrag;
- i. de standplaats leidt niet tot een onaantwoordbare toename van de parkeerdruk;

Waarborgen redelijke eisen welstand

- j. het aanzien van monumentale gebouwen of stedenbouwkundige ensembles wordt niet aangetast;
 - k. het uitzicht op monumenten of kunstobjecten wordt niet aangetast;
 - l. de aangevraagde standplaats bevindt zich niet op de bij de gemeente in beheer zijnde gazons of groenstrook;
 - m. er wordt voldaan aan de gestelde brandveiligheidsvoorschriften, zoals genoemd onder bijlage C van deze beleidsregels.
3. Het college kan het aantal te verstrekken vergunningen per locatie beperken, indien:
 - a. er sprake is van ongewenste marktforming;
 - b. er ruimtelijk beperkingen zijn op de aangevraagde locatie;
 - c. de openbare orde en veiligheid in gevaar wordt gebracht.
 4. Het college kan de standplaatslocaties zoals bedoeld in bijlage A van deze beleidsregels periodiek actualiseren.
 5. Het college kan voor het innemen van tijdelijke standplaatsen afwijken van de aangewezen standplaatslocaties zoals bedoeld in bijlage A van deze beleidsregels.

Artikel 4 Voorzieningenniveau

1. Bij uitvoering van artikel 5:18, lid 3, sub b. van de Apv wordt onderscheid gemaakt in branchering zoals vermeld onder bijlage B van deze beleidsregels.
2. Het college kan de aanvraag tot het innemen van een standplaats voor een specifieke branche weigeren, indien:
 - a. er binnen het betreffende verzorgingsgebied voor de consument slechts één winkel van dezelfde branche is vertegenwoordigd;
 - b. er sprake is van een nieuw opgezet winkelgebied, waarbij de winkeliers binnen een aanlooperperiode gevrijwaard van concurrentie dienen te zijn.

Artikel 5 Eisen standplaatswag

1. De oppervlakte van een standplaatswagen bedraagt ten hoogste 25 vierkante meter, mits de beschikbare ruimte dit toelaat.
2. De oppervlakte voor eventuele uitstallingen behorende bij de standplaatswagen bedraagt ten hoogste 5 vierkante meter, mits de beschikbare ruimte dit toelaat.
3. De vergunninghouder mag de standplaatswag alleen plaatsen en geplaatst hebben op de dagen waarvoor vergunning is verleend.
4. Tijdens dagen waarvoor vergunning is verleend mag vergunninghouder vanaf één uur voor aanvang tot één uur na aanvang van de verkoopactiviteit de standplaatswag plaatsen en geplaatst hebben.
5. Het college kan bij het verlenen van een vergunning voor een tijdelijke standplaats afwijken van het gestelde in dit artikel.

HOOFDSTUK 4 VOORWAARDEN STANDPLAATSVERGUNNING

Artikel 6 Vergunninghouder

1. Een standplaats moet door de vergunninghouder persoonlijk worden ingenomen en mag de standplaats niet aan een ander afstaan of in gebruik geven.
2. De vergunninghouder legitimeert zich op verzoek van daartoe bevoegde toezichthouders door middel van een geldig identiteitsbewijs.
3. De vergunninghouder mag zich op de standplaats laten bijstaan door derden.
4. Bij ziekte en vakantie van de vergunninghouder kan het college op verzoek van de vergunninghouder van een standplaats toestemming verlenen voor tijdelijke vervanging door een derde.

Artikel 7 Dagen en tijden

De bepalingen uit de Winkeltijdenwet en –verordening zijn onverminderd van toepassing op standplaatsen voor zover er sprake is van het verkopen of het ter verkoop aanbieden van goederen.

Artikel 8 Duur vergunning

Een vergunning voor een standplaats wordt voor onbepaalde tijd verleend.

Artikel 9 Kermissen

Tijdens de jaarlijkse kermissen zijn de vaste standplaatsen op de betrokken locaties niet te benutten.

Artikel 10 Voorschriften vergunning

1. Een standplaatsvergunning vermeldt in ieder geval:
 - a. de naam en voornamen, de geboortedatum en –plaats, het adres en de woonplaats van de vergunninghouder;
 - b. de toegewezen standplaats met vermelding van de afmetingen ervan, inclusief een gewaarmerkte tekening;
 - c. de branche waartoe de vergunninghouder behoort;
 - d. de wijze waarop de vergunninghouder zijn elektriciteit betreft;
 - e. dat de vergunninghouder zelf zorg draagt voor de inzameling en afvoer van zijn afval en dat hij zijn standplaats schoon oplevert;
 - f. de brandveiligheidseisen die eventueel van toepassing zijn.
2. Het college kan extra voorschriften aan de vergunning verbinden ter bescherming van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu.

HOOFDSTUK 5 OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 11 Kosten

1. Voor het aanvragen van een vergunning zijn leges verschuldigd op grond van de geldende legesverordening.
2. Voor het innemen van een standplaats zijn periodiek staangelden verschuldigd.
3. Indien een vergunninghouder gebruik maakt van gemeentelijke nutsvoorzieningen worden hiervoor kosten in rekening gebracht.

Artikel 12 Overdracht

1. Een standplaatsvergunning is in beginsel niet overdraagbaar.
2. Van het gestelde in lid 1 van dit artikel kan het college in bijzondere gevallen besluiten af te wijken indien hiervoor een schriftelijk verzoek wordt ingediend door een vergunninghouder.

Artikel 13 Intrekking vergunning

Een standplaatsvergunning kan worden ingetrokken:

- a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
- b. indien de vergunninghouder niet meer voldoet aan de in deze beleidsregels genoemde vereisten;
- c. indien als gevolg van infrastructurele-, herinrichtings- of reconstructiewerkzaamheden aan de openbare weg of de openbare ruimte evenals wijzigingen van het bestemmingsplan geen gebruik meer kan worden gemaakt van de vergunning;
- d. indien ter verkrijging van de vergunning onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- e. indien de vergunninghouder handelt in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen;
- f. indien de vergunninghouder drie aaneengesloten maanden geen gebruik maakt van de verleende vergunning, zonder toestemming van de gemeente;

- g. indien de vergunninghouder niet voldoet aan de financiële verplichtingen als bedoeld in artikel 11 van deze beleidsregels;
- h. bij overlijden van de vergunninghouder.

HOOFDSTUK 6 OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 14 Overgangsbepaling

1. Op de voor de inwerkingtreding van deze beleidsregels ingediende aanvragen waarop nog niet is beslist zijn deze beleidsregels van toepassing.
2. Vergunningen die zijn verleend voor vaststelling van deze beleidsregels blijven van kracht tot en met de geldigheidstermijn van deze vergunningen zolang de weigeringsgronden uit artikel 1:8 van de Apv niet van toepassing zijn.

Artikel 15 Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na bekendmaking ervan.
2. Deze beleidsregels worden bekendgemaakt op de gemeentepagina in de Moerdijkse Bode en op de website van de gemeente.
3. De 'Beleidsregels standplaatsen gemeente Moerdijk 2008' vastgesteld op 22 januari 2008 worden ingetrokken op de dag van inwerkingtreding van deze beleidsregels.

Artikel 16 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als 'Standplaatsenbeleid gemeente Moerdijk'.

Vastgesteld in de vergadering van het college d.d. XX,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

A.E.B. Kandel

J.P.M. Klijs

BIJLAGE A

OVERZICHT STANDPLAATSLOCATIES 2016 (per 1-6-2016)

Dorp	Locatie	Aantal	Gemeentelijke elektra aanwezig?	Opmerking(en)
Zevenbergen	De Donk	1		
	Haveneind	0 (3)		<i>Pas beschikbaar vanaf begin 2019</i>
	Kerkhofweg	1		<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>
	Kristallaan ¹	1		<i>Uitsluitend beschikbaar voor dierenarts</i>
	Markt	2 (0)	✓	<i>Vervalt per 1-6-17 Niet op dinsdag i.v.m. weekmarkt</i>
	Zuidhaven	3 (0)	✓	<i>Vervalt per 1-6-17</i>
Klundert	Carpoolplaats	2		
	Stadhuisring (raadhuis)	1		
Willemstad	Benedenkade	2		<i>Alleen geschikt voor kleine verkoopinrichtingen i.v.m. ruimtelijke beperkingen</i>
	Landpoortstraat	2		<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>
	Lantaarndijk	3	✓	<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>
Fijnaart	Voorstraat	2	✓	<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>
	Wilhelminastraat	1 (0)		<i>Vervalt op termijn i.v.m. herbouwing pand</i>
Standdaarbuiten	Markt	1		<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>
	Molendijk	1		
Moerdijk	Grintweg	1		<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>
Zevenbergschen Hoek	Lage Zwaluwe	2		<i>Uitsluitend o.b.v. tijdelijkheid i.v.m. ontwikkelingen toekomst</i>
	Plein 1940	2		<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>

¹ Particulier terrein – toestemming grondeigenaar noodzakelijk

Dorp	Locatie	Aantal	Gemeentelijke elektra aanwezig?	Opmerking(en)
Noordhoek	Bisschop Hopmanstraat	4		<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>
Langeweg	Weth. Tromperstraat	2		
Helwijk	Prins Bernhardplein	1		<i>Beperkt beschikbaar i.v.m. aangewezen parkeerplek</i>

CONCEPT

BIJLAGE B**BRANCHERINGSLIJST**

Standplaatsvergunningen worden ingedeeld op basis van de volgende categorieën:

- Branche 1: Snacks en aanverwante artikelen (frites, loempia's, broodjes, etc.)
- Branche 2: Vis en aanverwante artikelen
- Branche 3: Groenten en fruit
- Branche 4: Bloemen en planten
- Branche 5: Overige food (o.a. kaas, brood, suikerwaren, etc.)
- Branche 6: Non food (diensten en detailhandelsgoederen o.a. tassen, kleding, schoenen, fietsartikelen, etc.)

CONCEPT

Opstelling mobiele verkoopwagens

- De opstelling van bakwagens dient zodanig te worden gekozen, dat brandkranen volledig worden vrij-gehouden en de brandkranen voor onmiddellijk gebruik door de brandweer bereikbaar zijn.
- Door geen der geplaatste bakwagens mogen de toegangen of uitgangen van winkels, woningen of andere gebouwen worden versperd of belemmerd.
- De opstelling van mobiele bakwagens mag niet onder permanent opgestelde luifels behorende bij de bebouwing geschieden, noch binnen een afstand van 5 meter van deze gevels.

Opstelling kramen met toestellen voor kook- of bakdoeleinden

- De opstelling van de betreffende kramen en vrij-opgestelde toestellen voor kook- of bakdoeleinden mag niet onder permanent opgestelde luifels behorende bij de bebouwing geschieden, noch binnen een afstand van 2 meter van deze gevels.
- Rondom de vrij opgestelde toestellen voor kook- of bakdoeleinden dient een ruimte van tenminste 2 meter te worden vrij gehouden door middel van dranghekken of een touwafzetting.
- Boven kramen waarin toestellen voor kook- of bakdoeleinden staan opgesteld mogen geen luifels of daken worden aangebracht.

Mobiele verkoopwagens

- Mobiele verkoopwagens dienen te voldoen aan de eisen zoals gesteld in de NPR2577.
- Het hebben van open vuur ter bereiding van gerechten of voor andere verwarmingsdoeleinden, anders dan in speciaal daarvoor ingerichte en vervaardigde apparatuur, is niet toegestaan.
- Indien met de verwarmingsapparatuur olie of vet wordt verwarmd, dan dienen in de onmiddellijke nabijheid van de verwarmingsapparatuur goed passende en hanteerbare deksels aanwezig te zijn om pannen of vaatwerk met oververhit of brandend vet of olie af te dekken.
- De verwarmingsapparatuur dient te worden opgesteld op onbrandbaar en de warmte slecht geleidend materiaal en moet tenminste 30 cm. verwijderd staan van brandbare verticale afscheidingen of wanden.
- Drukhouders zoals gasflessen en -tanks voor butaan en/of propaan moeten zijn goedgekeurd door de Dienst van het Stoomwezen.
- Bij de bakinrichtingen (gebakkraam, visbakkerijen, barbeques e.d.) mogen maximaal 3 gasflessen/-tanks, met een gezamenlijke maximale waterinhoud van 115 liter aanwezig zijn;
- De voor de bakinrichtingen te gebruiken gasflessen mogen een maximale waterinhoud van 45 liter per fles hebben.
- De gasflessen/-tanks moeten zodanig opgesteld zijn dat kranen/aansluitpunten zich aan de bovenzijde bevinden en zij niet voor het publiek bereikbaar zijn.
- Zij bij brand gemakkelijk af te sluiten en te verwijderen zijn of bij brand geen enkel gevaar kunnen lopen.
- Geen gevaar aanwezig is voor verhitting van de flessen/tanks, door kunstmatige omstandigheden.
- Redelijkerwijze kan worden aangenomen dat eventueel lekgas niet in een besloten ruimte kan binnendringen.

- In de bakwagens mag in dezelfde ruimte, als waarin de bak- en braadapparatuur staat opgesteld, geen houders voor tot vloeistof verdichte gassen aanwezig zijn of worden gebruikt;
- Indien de opslagruimte van de gasflessen deel uitmaakt van de bakwagen dient deze ruimte aan het volgende te voldoen:
 - de ruimte mag uitsluitend voor opslag van de gasflesstank worden gebruikt;
 - de vloer, wanden en plafondconstructie van de opslagruimte dienen 30 minuten brandwerend en gasdicht ten opzichte van de verkoopruimte te zijn uitgevoerd;
 - de ruimte mag uitsluitend aan de buitenzijde van de bakwagen toegankelijk zijn en moet door middel van een deur of luik zijn afgesloten;
 - de ruimte moet direct op de buitenlucht zijn geventileerd door middel van een opening van tenminste 1 dm. Deze opening moet zo laag mogelijk in de buitenwand van de ruimte of in de bodem zijn aangebracht.

Gasleidingen en – appendages

- De verbinding tussen een brandstoftank en verbruikstoestel bestaat uit een deugdelijke samenstelling van slangen of leidingen en aansluitingen.
- De slangverbinding tussen een brandstoftank en verbruikstoestel verkeert in goede staat van onderhoud, is niet uitgedroogd, vertoont geen andere beschadigingen en is niet ouder dan de productspecificatie aangeeft met een maximum van 10 jaar.
- De slangen dienen te voldoen aan het gestelde in de NEN EN 1763-1 t/m 4 of NEN 5654 of NEN 5658.
- De leeftijd van de oranje slang mag maximaal 2 jaar zijn, op de slang moet het jaartal van fabricage en BUTAANGASSLANG B-8-NEN 5654 OF PROPAANGASSLANG P-16-NEN 5654 vermeldt staan.
- De leeftijd van de zwarte slang mag maximaal 10 jaar zijn, op de koppeling van de slang staat het jaartal van fabricage en tevens dient op de slang de aanduiding te staan BUTAANGASSLANG - NEN 5658 OF PROPAANGASSLANG - NEN 5658, 0,05 BAR.
- De leeftijd van het reduceerventiel mag maximaal 5 jaar zijn, mogelijk staat dit op het reduceerventiel aangeduid.

Kramen met toestellen voor kook- of bakdoeleinden

- Toestellen voor kook- of bakdoeleinden mogen alleen met toestemming en volgens aanwijzing van de brandweer in de kramen worden geplaatst.
- De verwarmingstoestellen dienen te worden opgesteld op onbrandbaar en de warmte slecht geleidend materiaal en moet tenminste 30 cm. verwijderd staan van brandbare verticale afscheidingen of wanden.
- Het hebben van open vuur ter bereiding van gerechten of voor andere verwarmingsdoeleinden, anders dan in speciaal daarvoor ingerichte en vervaardigde toestellen, is niet toegestaan.
- Er dienen goed passende en hanteerbare deksels aanwezig te zijn om pannen of vaatwerk met oververhit of brandend vet of olie af te dekken.
- In bedrijf zijnde verwarmingstoestellen mogen niet verplaatst worden.

Gebruik van brandstoffen

- De verwarming mag geschieden door middel van flessengas Er mogen per kraam niet meer dan twee volle of lege gasflessen tegelijkertijd aanwezig zijn.
- De verwarming mag geschieden door middel van vaste brandstof. Deze brandstof dient dan ontstoken te worden door middel van daarvoor geschikte ontstekingsblokjes van vaste brandstof. Het gebruik van vloeibare aansteekmiddelen, zoals spiritus, benzine etc. is niet toegestaan.

Gasleidingen en – appendages

- De verbinding tussen een brandstoftank en verbruikstoestel bestaat uit een deugdelijke samenstelling van slangen of leidingen en aansluitingen;
- De slangverbinding tussen een brandstoftank en verbruikstoestel verkeert in goede staat van onderhoud, is niet uitgedroogd, vertoont geen andere beschadigingen en is niet ouder dan de productspecificatie aangeeft met een maximum van 10 jaar;
- De slangen dien te voldoen aan het gestelde in de NEN EN 1763-1 t/m 4 of NEN 5654 of NEN 5658.
- De leeftijd van de oranje slang mag maximaal 2 jaar zijn, op de slang moet het jaartal van fabricage en BUTAANGASSLANG B-8-NEN 5654 OF PROPAANGASSLANG P-16-NEN 5654 vermeldt staan;
- De leeftijd van de zwarte slang mag maximaal 10 jaar zijn, op de koppeling van de slang staat het jaartal van fabricage en tevens dient op de slang de aanduiding te staan BUTAANGASSLANG - NEN 5658 OF PROPAANGASSLANG - NEN 5658, 0,05 BAR;
- De leeftijd van het reduceerventiel mag maximaal 5 jaar zijn, mogelijk staat dit op het reduceerventiel aangeduid.

Blusmiddelen

- Bij de verwarmingsapparatuur dient onder handbereik een blusapparaat met een inhoud van tenminste 6 kg of liter, geschikt voor het blussen van branden van het type A,B en C aanwezig te zijn. De blustoestellen dienen van een rijkskeurmerk te zijn voorzien.
- De voorgeschreven blustoestellen dienen 1 x per 2 jaar op goede werking te zijn gecontroleerd, ten bewijze waarvan bij het blusapparaat een keuringsbewijs aanwezig dient te zijn.

Toelichting Standplaatsenbeleid gemeente Moerdijk

Algemeen

Op grond van de Apv Moerdijk (hierna: Apv) is het niet toegestaan om een standplaats in te nemen zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders. De weigeringsgronden, en dus de toetsingscriteria bij een vergunningaanvraag, zijn benoemd in artikel 1:8 van de Apv. Dit betreffen: de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en de bescherming van het milieu. Om willekeur te voorkomen bij het toewijzen van standplaatsvergunningen verdient het de voorkeur een vaste gedragslijn neer te leggen in een beleidsregel. Artikel 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bepaalt dat een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen met betrekking tot een aan hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid. Een beleidsregel wordt in artikel 1:3 lid 4 Awb omschreven als "een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan". Een beleidsregel richt zich dus in eerste instantie niet tot de burgers en kan ook niet rechtstreeks verplichtingen opleggen aan een burger. Het is een nadere uitleg over hoe door een bestuursorgaan met een bepaalde bevoegdheid wordt omgegaan. Concreet betekent dat in deze beleidsregels duidelijk wordt gemaakt op welke wijze het college vergunningaanvragen voor standplaatsen behandelt. In de vergunning, die verleend wordt met inachtneming van de Apv en de beleidsregel, wordt aan standplaatshouders een aantal verplichtingen opgelegd middels voorschriften. Op grond van de inherente afwijkingsbevoegd uit de Algemene wet bestuursrecht is er ruimte om af te wijken van dit beleid. Dit kan bijvoorbeeld bij onverwachte en niet voorzienbare gebeurtenissen.

Artikel 1 Algemene begripsbepaling

In dit artikel zijn de belangrijkste begrippen die worden genoemd in het beleid omschreven. Er is onderscheid gemaakt tussen de 'tijdelijke standplaats' en 'vaste standplaats'. Bij de tijdelijke standplaats valt te denken aan seizoensgebonden producten, zoals oliebollen of kerstbomen. Ook valt te denken aan de eendaagse incidentele standplaatsen, of aan standplaatsen die weliswaar voor langere tijd staan, maar slechts in beperkte mate. Dit is bijvoorbeeld het geval bij standplaatsen voor volksgezondheidsonderzoek. In beginsel gelden voor beide type standplaatsen dezelfde regels. Echter is in het beleid gekozen om voor tijdelijke standplaatsen een niet te rigide beleid te voeren binnen het kader van deregulering. Tijdelijke standplaatsen hebben minder impact op de omgeving, omdat er geen sprake is van permanent karakter. Dit betekent dat er sneller kan worden ingestemd met een afwijkende locatie, of met ruimere afmetingen van de plek die wordt ingenomen.

Artikel 2 Aanvraag vergunning

Lid 1

In overeenstemming met het gestelde 1:3 van de Apv moet een aanvraag voor vergunning minimaal 3 weken voor aanvang van het gewenste tijdstip van inname van de standplaats worden ingediend.

Lid 2

Aanvragen die compleet zijn en voldoen aan de gestelde vereisten, zoals genoemd in dit lid, worden in behandeling genomen.

Lid 3

In dit artikel worden algemene criteria genoemd om in aanmerking te komen voor een vergunning. De aanvrager van een vergunning moet kunnen aantonen dat wordt voldaan aan de gestelde eisen. Publiekrechtelijke verplichtingen betreft minimaal een uittreksel uit het Handelsregister van de KvK. Daarnaast eventuele andere verplichtingen afhankelijk van de betreffende branche.

Lid 4

Indien een aanvraag niet volledig is zal doorgaans eerst een mogelijkheid worden geboden aan de aanvrager om de gegevens aan te vullen. Indien de aanvraag niet benodigde gegevens bevat wordt deze niet in behandeling genomen.

Artikel 3 Standplaatslocaties

Lid 1

De aangewezen locaties binnen de gemeente vormen in beginsel de enige mogelijkheid voor het innemen van een standplaats binnen de gemeente. Op deze wijze wordt beoogd om een wildgroei aan standplaatsen te voorkomen. Er is hierbij gekeken naar logische en gewenste locaties voor standplaatshouders. De aangewezen standplaatslocaties zijn ook aangewezen voor dit doeleinde binnen de betreffende bestemmingplannen. De lijst met locaties is opgenomen in bijlage A.

Lid 2

Bij het aanwijzen van locaties worden deze beoordeeld op weigeringsgronden uit de Apv. Het gaat hierbij de planologische inpasbaarheid (toetsing bestemmingsplan) en de algemene weigeringsgronden genoemd in artikel 1:8 van de Apv. Dit betreft de volgende gronden:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Daarnaast geldt op grond van artikel 5:18 lid 3 sub a. dat een standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving moet voldoen aan eisen van redelijke welstand. Bovengenoemde gronden zijn in dit lid uitgewerkt tot specifieke criteria waaraan wordt getoetst. Aan te wijzen locaties en aanvragen voor een vergunning worden getoetst aan deze criteria.

Lid 3

Het aantal te verstrekken vergunningen per locatie kan worden beperkt indien er sprake is van ongewenste marktvoering, zoals een weekmarkt. Volgens jurisprudentie is hiervan sprake bij ca. 5-6 standplaatsen op één locatie. Ook kan het zijn als de openbare orde en veiligheid in geding komt, of dat er simpelweg te weinig ruimte is.

Lid 4

De lijst met standplaatslocaties kan door het college worden geactualiseerd indien hiertoe aanleiding is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan wijziging van de openbare ruimte. Op deze wijze hoeft niet het gehele beleid jaarlijks te worden vastgesteld, maar wordt volstaan met een actualisatieslag van de lijst met locaties.

Lid 5

Het is niet gewenst om een te rigide beleid te voeren voor tijdelijke standplaatsen. Seizoensgebonden producten (oliebollen, kerstbomen) staan doorgaans voor een kortere periode. Standplaatsen waarbij medische diensten worden aangeboden staan veelal slechts kort en op specifieke plekken (nabij verzorgingstehuizen). Het is wenselijk om deze tijdelijke standplaatsen ruimte te bieden om ook elders binnen de dorpen een plek in te nemen. Daarom is een uitzondering opgenomen voor deze standplaatsen.

Artikel 4 Voorzieningenniveau

Lid 1

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt dat het reguleren van de concurrentieverhoudingen niet als een huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop is één uitzondering mogelijk, namelijk wanneer een standplaatsvergunning er toe kan leiden

dat het voorzieningenniveau voor consumenten binnen hetzelfde verzorgingsgebied wordt bedreigd. Deze weigeringsgrond is benoemd in artikel 5:18 lid 3 sub b. van de Apv. Hierbij is gesteld dat een vergunning kan worden geweigerd indien, als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente, of in een deel van de gemeente, redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van een vergunning voor het hebben van een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt. Om voor te sorteren op bovengenoemde toelichting is in bijlage B een lijst opgenomen met de verschillende branches die worden onderscheiden.

Lid 2

Bij het uitvoeren van de weigeringsgrond wordt in de praktijk gekeken naar het verzorgingsgebied per dorp. Concreet betekent dit dat wanneer er van een bepaalde branche slechts 1 winkel gevestigd is, de vergunning voor eenzelfde branche wordt geweigerd. Ditzelfde geldt voor een aanvraag voor vergunning nabij een nieuw opgezet winkelgebied/-centrum. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de jurisprudentie op dit onderdeel. Indien een bezwaarmaker van een vergunning aandraagt dat haar/zijn winkel dreigt om te vallen door de komst van de standplaats, zal dit moeten worden aangetoond door middel van de boekhouding van de winkel.

Artikel 5 Eisen standplaatswagen

Lid 1

Vanuit het oogpunt van openbare orde en de ruimtelijke inpasbaarheid is het wenselijk om de oppervlakte van een standplaats aan een maximum te verbinden. Dit maximum is vastgesteld op 25 vierkante meter.

Lid 2

Bij sommige standplaatswagens is het gebruikelijke dat er uitstallingen worden geplaatst. De oppervlakte hiervan mag maximaal 5 vierkante meter bedragen geplaatst buiten de afmeting van de standplaatswagen.

Lid 3

Het is uitsluitend toegestaan om de standplaatswagen te plaatsen op dagen waarvoor de vergunning geldt. De openbare inrichting moet op andere dagen en tijden schoon opgeleverd zijn. Het vastnagelen van een inrichting is niet toegestaan, omdat er dan geen sprake meer is van een standplaats.

Lid 4

Ter uitvoering van lid 3 mag de standplaatswagen uitsluitend staan vanaf één uur voor tot één uur na de (verkoop)activiteiten.

Lid 5

Ook voor de eisen aan de standplaatswagen geldt dat er niet te rigide moet worden gehandeld bij tijdelijke standplaatsen. Voornamelijk bij seizoensgebonden producten, zoals kerstbomen komt het regelmatig voor dat de verkoopoppervlakte groter is dan de norm van 25 vierkante meter. Nu er in dergelijke gevallen geen sprake is van een permanent karakter is het deugdelijk te motiveren om hiervan af te wijken.

Artikel 6 Vergunninghouder

Lid 1

Een vergunning heeft een persoonlijk karakter en daarom is het verplicht dat de vergunninghouder zelf de standplaats inneemt in de praktijk.

Lid 2

De vergunninghouder moet ten alle tijden op verzoek een vergunning kunnen aantonen evenals een legitimatiebewijs, zodat een effectieve controle kan worden uitgevoerd.

Lid 3

Geen verdere toelichting nodig.

Lid 4

De gemeente zal in de praktijk niet rigide handelen bij het toepassen van dit artikel. Echter dient dit wel als 'stok achter de deur' om ongewenste situaties te voorkomen.

Artikel 7 Dagen en tijden

Standplaatsverkoop valt onder de regels van de Winkeltijdenwet- en verordening. Dit betekent in beginsel dat standplaatsverkoop mogelijk is vanaf 6 uur in de ochtend tot 22 uur in de avond. Op zondagen en feestdagen is verkoop in beginsel niet toegestaan. De gemeenteraad kan binnen de lokale winkeltijdenverordening vrijstellingen en/of ontheffingen opnemen.

Artikel 8 Duur vergunning

Zoals vermeld in de Apv gelden vergunningen in beginsel voor onbepaalde tijd. De standplaatsvergunning vormt hierop geen uitzondering. Bij eventuele ruimtelijke ontwikkelingen zal de gemeente de vergunninghouder tijdig moeten informeren en een mogelijk alternatief moeten aanbieden. Het college kan desgewenst een vergunning wijzigen, of intrekken.

Artikel 9 Kermissen

Rondom de traditionele kermissen heeft de vergunninghouder van het betreffende evenement het eerste recht tot het innemen van eventuele standplaatsen gedurende de activiteiten.

Artikel 10 Voorschriften vergunning

Lid 1

De genoemde standaardvoorschriften worden minimaal aan elke vergunning verbonden in verband met het uitvoeren van effectief toezicht.

Lid 2

Er worden standaardvoorschriften worden verbonden aan elke vergunning. Afhankelijk van de locatie, of het type standplaats, kunnen op advies van interne of externe partijen voorschriften worden verbonden aan een vergunning.

Artikel 11 Kosten

Lid 1

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor vergunning zijn leges verschuldigd op grond van de Legesverordening. Deze wordt jaarlijks vastgesteld.

Lid 2

Voor het innemen van een standplaats zijn staangelden verschuldigd op basis van het aantal vierkante meter dat wordt ingenomen en de totale duur waarop men staat. De standplaatshouder ontvangt hiervoor periodiek een factuur.

Lid 3

Op enkele plaatsen is elektriciteit aanwezig. Hiervoor worden gebruikskosten in rekening gebracht aan de hand van vaste (dag)prijzen. De standplaatshouder ontvangt hiervoor periodiek een factuur (gecombineerd met de staangelden).

Artikel 12 Overdracht

Lid 1

De vergunning is persoonsgebonden en in beginsel niet overdraagbaar. Hiermee wordt beoogd dat er geen handel ontstaat in vergunningen en verhoudingen op de markt niet worden verstoord.

Lid 2

Vanzelfsprekend kunnen er omstandigheden aanwezig zijn waarbij er kan worden afgeweken van lid 1. Dit kan bijvoorbeeld zijn bij bedrijfsopvolging, ziekte, verlof etc.

Artikel 13 Intrekking vergunning

In dit artikel zijn gronden opgenoemd waarbij de vergunning kan worden ingetrokken door het college. De vergunninghouder ontvangt in dat geval een schriftelijk bevestiging van dat besluit.

Artikel 14 Overgangsbepaling

Lid 1

Aanvragen die zijn ingediend, maar waarop nog niet is beslist worden getoetst aan deze beleidsregels.

Lid 2

Vergunningen die zijn verleend op basis van de hiervoor geldende beleidsregels hoeven niet direct te voldoen aan deze nieuw vastgestelde beleidsregels. Na afloop van de vergunning zal een eventueel herhaalde aanvraag voor verlenging van de vergunning vanzelfsprekend wel worden getoetst aan de nieuwe beleidsregels.

Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze bepaling voorziet in de inwerkingtreding van deze beleidsregels en de intrekking van de oude beleidsregels. Deze beleidsregels treden in de plaats van de beleidsregels die op 22 januari 2008 zijn vastgesteld.

Artikel 16 Citeertitel

Geen verdere toelichting nodig.