

RAADSINFORMATIEBRIEF

27 JUL 2017

	Nummer griffie	:	
	Zaaknummer	:	763782
	Documentnummer	:	
Van	: College van burgemeester en wethouders		
Aan	: de leden van de gemeenteraad		
Onderwerp	: Stand van zaken samenwerking De6		

Verantwoordelijke portefeuillehouder: Burgemeester J.P.M. Klijs

Inleiding

Zo'n twee jaar geleden zijn we samen met de gemeenten Etten-Leur, Halderberge, Roosendaal, Rucphen en Zundert begonnen om op verschillende gebieden met elkaar samen te werken. Met als doel elkaars kracht en mogelijkheden te benutten waar dit kan en elkaar de ruimte te geven waar dat wenselijk is. De samenwerking heeft geleid tot meerdere successen (plan van aanpak Omgevingswet, samenwerkingsplan VTH Wabo, personele kamer bezwaar etc.). Maar er zijn ook zaken die beter kunnen of onderdelen waar we nog kansen missen. In deze brief praten we u bij over de laatste ontwikkelingen en besluiten

Inhoud

Meer kansen in beeld voor de toekomst

In de afgelopen maand heeft een aantal bijeenkomsten plaatsgevonden waarin is teruggeblikt, maar ook vooruit is gekeken naar kansen binnen de samenwerking van De6. Wij hebben op 18 juli jongstleden kennis genomen van de resultaten daarvan en besloten om de mogelijkheden te onderzoeken voor samenwerking op het gebied van Financiën (gezamenlijke aanschaf financieel systeem en samenwerking op fiscaal gebied) en op het gebied van Openbare ruimte (delen capaciteit ingenieursdiensten).

Terugblik om trots op te zijn

Momenteel wordt al op diverse gebieden in De6-verband door middel van een netwerksamenwerking samengewerkt, namelijk: Juridische zaken, Omgevingswet, VTH WABO, Verbonden partijen, HRM, Financiën, Openbare ruimte en het Sociaal domein. Op het gebied van het Sociaal domein wordt succesvol samengewerkt door de De6-gemeenten, zowel in een gemeenschappelijke regeling (Intergemeentelijke Sociale Dienst Werkplein Hart van West-Brabant) als buiten een juridische structuur door middel van de verschillende bestuurstafels.

Wat er tot op heden bereikt is met de De6-samenwerking en hoe het vervolg er inhoudelijk uit ziet is per spoor terug te vinden in de bijlage 1 'Terugblik en vervolg 2017/2018 samenwerking De6'. Duidelijk is in ieder geval dat er meerdere successen zijn behaald. Algemeen kan als groot winstpunt worden genoemd dat collega's van de verschillende gemeenten elkaar beter hebben leren kennen en elkaar steeds beter weten te vinden om kennis uit te wisselen, te klankborden etc.

Enkele belangrijke behaalde successen die genoemd kunnen worden zijn: procesbeschrijving verbonden partijen, inwerkingtreding rechtspositionele kamer, totstandkoming samenwerkingsplan VTH WABO, totstandkoming plan van aanpak Omgevingswet en Individueel Keuze Budget HRM. Met recht iets om trots op te zijn als De6!

Netwerkanalyse: behoefte aan verduidelijking en versteviging

Het afgelopen half jaar heeft een ambtelijke netwerkanalyse plaatsgevonden. Dit leverde de volgende aandachtspunten op:

- Verduidelijk de Waarom-vraag: 'Waarom De6 netwerksamenwerking?'
- Hoe kunnen wij regionale samenwerking op de agenda houden?

- Welke structuur is er nodig voor het vervolg van De6-samenwerking?
- Aandacht voor communicatie.

Waarom De6 netwerksamenwerking?

Er is behoefte om het verhaal van de De6 beter te kunnen vertellen. En dan helpt een 'verhaal' beter dan een nota of notitie met ambtelijke woorden. Meer communicatie over het waarom van de samenwerking tussen de betreffende 6 gemeenten is belangrijk nu. Zowel in de 6 ambtelijke organisaties, maar ook naar de betrokken gemeenteraden en de provincie. Het antwoord op deze vraag is gegeven in de vorm van een reisblog (zie bijlage 2). Dit verhaal zal in de toekomst verder gevisualiseerd en aangevuld worden.

Hoe kunnen wij regionale samenwerking op de agenda houden?

Het valt op dat waar samenwerking noodzakelijk is of een bepaalde urgentie wordt gevoeld de stappen vooruit het grootst zijn. Toch is met name de roep op tactisch en operationeel niveau om meer duidelijkheid en structuur merkbaar. Ook de wens om duidelijkheid over rollen en verantwoordelijkheden en de behoefte om meer projectmatig te werken, zijn signalen die steeds sterker doorkomen. Dat geldt tevens voor de manier waarop de interne samenwerking is georganiseerd. Bovendien zou een concrete (jaarlijkse) uitvoeringsagenda wenselijk zijn. Maar ook de wijze waarop we de dingen met elkaar doen is belangrijk. Dat vraagt om lef, doen, plezier, ruimte, loslaten en inspiratie. Dit moet niet op individueel niveau worden opgepakt, maar is een verantwoordelijkheid op alle niveaus, waarbij het bovendien extra goed werkt als er sprake is van onderlinge kruisbestuiving tussen de verschillende deelnemers.

Welke structuur is er nodig voor het vervolg van De6-samenwerking?

Op hoofdlijnen volstaat de huidige structuur. Bij de start van de samenwerking zijn voor verschillende taakvelden zogenaamde trio's geformeerd. Deze trio's bestaan uit een ambtelijk regisseur, een gemeentesecretaris/(adjunct-)directeur en een bestuurder. De trio's hebben eerder, begin 2015, een verkenning uitgevoerd. Hieruit is een opdracht gekomen waarmee de verkenners (vanaf dat moment ook regisseurs genoemd), samen met betrokken medewerkers uit de De6-gemeenten, aan de slag zijn gegaan. Op enkele onderdelen kan deze structuur aangepast/aangescherpt worden. Een meer projectmatige aanpak bevordert de duidelijkheid over het te volgen traject alsook het zo efficiënt mogelijk werken. Wij hebben besloten in te stemmen met de voorgestelde aanpassingen met betrekking tot de organisatiestructuur De6 en processen (initiatie voorstel en besluitvorming) De6.

Aandacht voor communicatie.

Zoals aangegeven komt communicatie als aandachtspunt naar voren uit de netwerkanalyse. Dat geldt voor communicatie intern in de organisaties, maar ook richting gemeenteraden, externe partners en Provincie. We hebben besloten een communicatiewerkgroep in te stellen die de opdracht krijgt om een voorstel te maken hoe de communicatie zowel intern als extern goed kan worden vorm gegeven.

Besluitvorming in alle De6-colleges

Alle colleges binnen De6 netwerksamenwerking nemen deze zomer besluiten over de voortgang van De6: de terugblik, de drie projectplannen (op het gebied van financiën en openbare ruimte), het verhaal, de structuur en de werkgroep communicatie. We geloven in de kracht van deze vorm van samenwerking. De6 samenwerking is licht om dat om een netwerk gaat, geen zware juridisch constructie, maar de De6 samenwerking is tegelijkertijd ook sterk: we bundelen krachten, delen kennis en capaciteit, we zijn minder kwetsbaar, we behouden kwaliteit of vergroten deze zelfs en kunnen kosten in de toekomst beheersen.

Ondanks dat De6 samenwerking zich voornamelijk richt op zaken in de bedrijfsvoering, wilden we dit graag met u als gemeenteraad delen.


Bijlagen:

1. Terugblik en vervolg 2017/2018 samenwerking De6
2. Het verhaal van De6

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
De gemeentesecretaris, de loco-burgemeester,



P.A.M. van Bavel



J.J. Kamp

Op avontuur met De6

Je bent nieuwsgierig. Wat gebeurt er bij de burens? Je weet dat we samen verder komen dan alleen. Er gebeuren op andere plekken dingen waar jezelf ook mee te maken hebt. Er komen grote ontwikkelingen op jou af. Hoe ga je die te lijf? Tijd om versterking te gaan zoeken. Tijd om bondgenoten te vinden. Tijd om op reis te gaan!

Zes gemeenten in West-Brabant zijn zo op reis gegaan. Voor die tijd was het 'ieder voor zich'. Je werkte wel samen, maar het meeste deed je toch zelf. Je merkte dat je kwetsbaar was, dat alle gemeenten allemaal hetzelfde wiel uitvonden, dat de kwaliteit van onze organisaties onder druk stond. De Provincie drong aan op verdere samenwerking. Iedere gemeente was ook bezorgd om de eigen identiteit te verliezen. Het gaat een gemeente natuurlijk om de eigen inwoners. Die verdienen een goede dienstverlening, een betrouwbare gemeente, die z'n zaken op orde heeft.

De zes gemeenten gingen op reis: je vindt veel kennis en capaciteit bij elkaar. Daarmee ben je minder kwetsbaar, bundel je krachten en behoud je kwaliteit of je kun die zelfs vergroten. Zo kan de gemeente dicht bij de inwoners blijven. Voor de inwoners bestaan geen grenzen, waarom voor jou dan wel? Je krijgt er nieuwe collega's bij (regio-collega's) en je blik wordt verruimd. De grote ontwikkelingen vanuit het Rijk kunnen we nu veel beter aan. Omdat je samenwerkt zijn we krachtiger en kunnen we onze zelfstandigheid prima behouden. Fijn voor die eigen identiteit die zo belangrijk is.

Tijdens de reis kom je allerlei obstakels tegen. De held van het verhaal (dat ben jij als medewerker of als bestuurder) weet die obstakels te overwinnen. Op de reis ontmoet je allerlei mensen die je helpen. Waarmee je samen een netwerk vormt dat nog beter de uitdagingen aankan. Jullie zijn de risico's de baas.

Het onderlinge vertrouwen is steeds groter geworden. Dat blijkt uit de resultaten. Voorbeelden zijn er zeker! Op het gebied van het sociaal domein en de omgevingswet zijn de resultaten zelfs zo bijzonder dat ook het ministerie en andere gemeenten willen weten hoe wij dat toch doen? Zorgaanbieders zien De6 zelfs als 1 gemeente. En ongeveer 150 medewerkers vanuit De6 werken letterlijk samen aan het sociaal domein.

Tijdens de reis vind je allerlei schatten. In je reisblog schrijf je over je gevonden schatten en je ervaringen. Doordat je reisblog gelezen wordt in de regio, gaan steeds meer mensen op pad.

We schreven een blog over hoe we de bestuurstafel van het sociale domein achterna reisde. Van 9 tot 15 maakten we mee hoe zes bestuurders grote knopen doorhakten op het gebied van huishoudelijk hulp. Voor werk en inkomen en jeugd schoven er nog 3 gemeenten aan. Negen bestuurders bij elkaar, zie je het voor je? Dat gaat gewoon goed!

Zo zijn er reisblogs over nog meer avonturen in de netwerksamenwerking van De6 te maken. In het spoor van De6 reizen we verder. Want één keer meegemaakt is beter dan er duizend keer over te horen.

Samenvattend WHY:

- Samen werken is nodig: je bent kwetsbaar!
- De wens om zelfstandig te blijven is groot: het gaat om de eigen inwoners en de kwaliteit moet hoog zijn.
- Zes gemeenten vinden elkaar, zijn burens van elkaar vertrouwen elkaar en zijn samen dingen gewoon gaan doen of versterken wat ze al deden (operationeel heeft de nadruk)
- De reis gaat door. Soms met zes, soms 3+3 of 4+2, elke keer functioneel en versterkend.
- Je zoekt elkaar op, gaat aan de slag (als een zwerm vogels: flexibel en resultaatgericht)

Motto

De6 Veer-Kracht: wanneer het licht èn sterk moet zijn.

Gebruiksaanwijzing verhaal

Het verhaal maakt het mogelijk om vanuit hetzelfde uitgangspunt, hetzelfde verhaal, te vertellen (reisblogs) over wat we meemaken, wat we leren en hoe we elkaar versterken.

Mogelijke vorm: een filmpje!

Terugblik en vervolg 2017/2018 samenwerking De6

Ad 1. Juridische zaken

Start 2015 tot heden

Wat is er al bereikt op juridisch gebied sinds de start in 2015? Samenvattend kunnen worden genoemd: kennisdeling, opstellen regionale (model)verordeningen, samenwerking privacy en jeugd, inwerkingtreding rechtspositionele kamer De6, realisatie jaarplan opleidingen juridische kennis 2016 en voorbereidende werkzaamheden businesscase bezwaar algemeen.

Vervolg 2017/2018

Momenteel wordt een businesscase opgesteld om de meerwaarde van een gezamenlijke afhandeling van bezwaarzaken duidelijker aan te geven n.a.v. vragen van Rucphen, Halderberge en Etten-Leur. Belangrijk is om een goede schaalgrootte te verkrijgen. Zodra gereed – verwachting augustus/september 2017- ter verder bespreking gemeenten. Komende periode zal ook de invoering van de Omgevingswet, en de juridische aspecten die daarbij spelen, de aandacht hebben van de werkgroep Juridische Zaken. Hierbij zal worden samengewerkt met de werkgroep Omgevingswet. Tenslotte wordt de relatie verzekeringen en cyberrisico's nog onderzocht.

Ad 2. Omgevingswet

Start 2015 tot heden

De werkgroep Omgevingswet heeft onlangs een plan van aanpak implementatie Omgevingswet opgeleverd. Dit plan is inmiddels door de zes colleges vastgesteld. Leuk hierbij te vermelden dat dit plan van aanpak de interesse heeft gewekt bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en diverse gemeenten.

Vervolg 2017/2018

Komende periode zal uitvoering worden gegeven aan het plan van aanpak. Gestart wordt in de tweede helft van 2017 met een koersdocument waarin de ambitie wordt weergegeven van de gemeenteraden De6. Daarnaast wordt dit jaar nog de stand van zaken opgemaakt met betrekking tot een aantal in het plan van aanpak opgenomen onderwerpen

Ad 3. VTH WABO

Start 2015 tot heden

Er is hard gewerkt aan de totstandkoming van een samenwerkingsplan. Dit plan is inmiddels door de colleges definitief vastgesteld. De implementatie van dit plan is op onderdelen reeds gestart, te weten:

1. Samenwerking op taakonderdelen via werkopdrachten en uitwisseling
2. Matchen van vraag en aanbod van werk en personele capaciteit op basis van werkopdrachten

3. Het ontwikkelen van een faciliteit ("De6 cloud") waarin dossierinformatie voor alle gemeenten toegankelijk is voor samenwerkingstaken
4. Gezamenlijke opleiding en kennisuitwisseling (met name tussen specialisten) roulerend bij de gemeenten

Naast de implementatie van het samenwerkingsplan is de werkgroep VTH WABO bezig met het opstellen van een Verordening Kwaliteit en een VTH Beleidsplan. Tenslotte heeft de implementatie van de Omgevingswet en de gevolgen daarvan voor VTH WABO de aandacht van de werkgroep.

Vervolg 2017/2018

De implementatie van het samenwerkingsplan is zo goed als afgerond. Bedoeling is om via een medewerkersbijeenkomst de aftrap te geven voor de officiële start van de samenwerking. Streven is hierbij te starten per 1 september a.s. Op grond van het gestelde in het samenwerkingsplan zal de samenwerking na 1 jaar worden geëvalueerd. Naar aanleiding van deze evaluatie worden vervolgens concrete vervolgstappen afgesproken.

De werkgroep wil de 'Verordening Kwaliteit' als ook de 'Nadere criteria kwaliteitsvoorwaarden' dit jaar laten vaststellen door zowel colleges als gemeenteraden De6.

Ad 4. Verbonden partijen

Start 2015 tot heden

De afgelopen jaren heeft de werkgroep veel gerealiseerd. Grip op verbonden partijen staat op de agenda. De Richtlijnen voor 2018 voor alle gemeenschappelijke regelingen zijn afgestemd en vastgesteld in november 2016.

Ook wordt er sinds dit jaar gewerkt met gespreksnotities ten aanzien van de kaderbrieven van de verschillende verbonden partijen. Laten we tevens de procesbeschrijving richtlijnen, zienswijzen en kaderbrieven niet vergeten, die eind 2016 is vastgesteld door colleges De6.

Vervolg 2017/2018

De dit jaar naar voren gekomen leer- en verbeterpunten ten aanzien van de uitvoering van de richtlijnen voor gemeenschappelijke regelingen worden opgepakt. Dit geldt ook voor mogelijke leer- en verbeterpunten ten aanzien van de gespreksnotities en procesbeschrijving richtlijnen, zienswijzen en kaderbrieven.

Ad 5. HRM

Start 2015 tot heden

Op HRM-gebied is er het nodige gebeurd. Zo is de uniforme detacheringsovereenkomst tot stand gekomen. In 2016 zijn De6 gemeenten gaan werken met het ADP personeelsinformatiesysteem. In dat jaar is ook de mogelijkheid om salarisadministrateurs in voorkomende gevallen uit te wisselen gerealiseerd. Het individueel keuzebudget is dit jaar ingevoerd. Naar aanleiding van een voorlichtingsbijeenkomst medezeggenschap is het door de werkgroep opgepakte onderwerp arbeidsvoorwaarden gewijzigd in mobiliteit en flexibiliteit. Dienaangaande is onlangs het projectvoorstel mobiliteit en flexibiliteit De6 vastgesteld door de portefeuillehouders HRM en gemeentesecretarissen. Overeenkomstig dit voorstel is onlangs een enquête uitgezet onder

medewerkers De6. De uitkomsten hiervan zullen dienen als basis voor het dit jaar nog op te stellen plan van aanpak mobiliteit en flexibiliteit.

Vervolg 2017/2018

In het najaar van 2017 zal er een plan van aanpak mobiliteit en flexibiliteit worden opgesteld en worden voorgelegd aan De6 colleges. Vervolgacties op grond van dit plan zullen hierna worden opgepakt door de werkgroep.

Ad 6. Financiën

Start 2015 tot heden

Op het gebied van financiën zijn er een aantal zaken gerealiseerd. Er heeft een inventarisatie administratieve pakketten plaatsgevonden. Ook is het regionaal overleg Treasury opgestart. De werkgroep heeft ook een cursus op het gebied van het Besluit Begroting en Verantwoording gemeenten en provincies (BBV) verzorgd.

Vervolg 2017/2018

Er zijn de afgelopen periode twee projectvoorstellen voorbereid die nu ter vaststelling aan de colleges De6 worden voorgelegd. Tijdens de collegebijeenkomst op 27 juni jl. te Rucphen zijn de twee projectvoorstellen toegelicht aan de aanwezige bestuurders en secretarissen. Het eerste voorstel gaat over het onderzoeken van de mogelijkheid van een financieel administratief pakket voor De6. Het andere voorstel gaat over het onderzoeken van de mogelijkheden om samen te werken op fiscaal gebied. Deze voorstellen worden hierna op inhoud kort samengevat.

Project Financieel administratieve dienstverlening

Doel: De financieel administratieve dienstverlening vanuit hetzelfde financieel pakket voor de De6 gemeenten.

Effect: Het project kan o.a. leiden tot efficiency, minder kwetsbaarheid in processen, makkelijke uitwisselbaarheid van medewerkers, slag- en daadkracht richting leverancier financieel pakket en een positief begrotingseffect

Doorlooptijd: Juli 2017 t/m december 2019, met go/no go moment in december 2017

Risico: Beschikbaarheid van eigen De6 capaciteit voor dit project.

Financiën: Op basis van dit risico is de inschatting dat externe inzet noodzakelijk is en hiervoor een budget nodig is van € 25.000,--

Project Regionaal Fiscaal

Doel: De De6-gemeenten organiseren zich zodanig dat er de komende jaren op fiscaal gebied efficiënt wordt samen gewerkt. Een vaste kern voor de regionale inzet op de advisering en auditing. Pieken in de vraag naar fiscale advisering en auditing kunnen worden opgevangen door een externe flexibele schil. Dit kan een grote gemeente buiten de De6 zijn en/of een extern belastingadviesbureau via een raamcontract.

Effect: Het project kan o.a. leiden tot efficiency(minder inhuur externe belastingadviseurs), minder kwetsbaarheid in fiscale processen, slag- en daadkracht richting

- belastingdienst.
- Doorlooptijd: Juli 2017 t/m december 2017. Hierna vormgeven regionaal fiscaalteam.
- Risico: Beschikbaarheid van medewerkers die het traject van De6 Regionaal Fiscaal in willen, om zich te specialiseren tot belastingadviseur of fiscaal auditor, lopende contracten met belastingadviesbureaus, beschikbaarheid eigen personeel.
- Financiën: Gedurende de projectfase t/m december 2017 wordt inzichtelijk welke financiële middelen nodig zijn om het regionaal fiscaalteam operationeel te maken. Denk aan: kosten voor opleidingen/scholing, huisvesting, vakliteratuur etc.

Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar betreffende bijgevoegde projectvoorstellen.

Ad 7. Openbare ruimte

Start 2015 tot heden

De werkgroep openbare ruimte heeft een regionale bijeenkomst veranderingen in de aanbestedingswet georganiseerd. Ook heeft een inventarisatie van materieel plaatsgevonden.

Vervolg 2017/2018

Net als de werkgroep financiën heeft ook de werkgroep openbare ruimte en projectvoorstel opgesteld. Dit projectvoorstel wordt nu ter vaststelling aan uw college voorgelegd. Ook dit voorstel wordt hierna kort samengevat weergegeven. Een uitgebreidere toelichting treft u aan in bijgevoegd projectvoorstel.

Project Regionale Ingenieursdiensten

- Doel: De De6 gemeenten moeten in staat zijn om nu en in de komende 10 jaar goed gekwalificeerde bemensing te leveren voor het uitvoeren van (grote) civiele projecten in de openbare buitenruimte. Een vaste kern projectleiders, werkvoorbereiders en toezichthouders moeten regionaal kunnen worden ingezet. Pieken in de uitvoering moeten opgevangen kunnen worden door een externe flexibele schil of door flexibel in te zetten eigen medewerkers.
- Effect: Het project kan o.a. leiden tot het gewenste kennisniveau van en omvang medewerkers Civiele techniek, efficiency, minder kwetsbaarheid in processen, makkelijke uitwisselbaarheid van medewerkers en een positief begrotingseffect door minder inhuur.
- Doorlooptijd: Juli 2017 t/m juli 2018, met in december 2017 het keuzemoment voor "zelf doen" of via een "commerciële poule"
- Risico: Oplopende krapte op de arbeidsmarkt en de beschikbaarheid van eigen De6 capaciteit voor dit project.
- Financiën: Op basis van dit risico is de inschatting dat externe inzet noodzakelijk is en hiervoor een budget nodig is van € 29.000,--.