

Op 15 december 2017 werd in het gemeentehuis van Oosterhout een vergadering gehouden van het algemeen bestuur van de OMWB. Het algemeen bestuur nam in de vergadering belangrijke besluiten over de werkzaamheden die door de OMWB voor de deelnemers moeten worden uitgevoerd in het kader van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De nieuwe financieringsstructuur voor de OMWB kwam aan de orde bij de besluitvorming over de zogenaamde MWB-norm. Daarnaast werd het collectieve takenpakket voor 2018 vastgesteld en werden besluiten genomen over de 1e begrotingswijziging 2018, de organisatieverordening, de financiële verordening en het controleprotocol voor het boekjaar 2017.

Besluit omgevingsrecht (Bor)

De omgevingsdiensten zijn opgericht om voor de gemeenten en de provincies de zogenaamde basistaken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) uit te voeren. Deze basistaken waren in de eerste jaren van de OD's vastgelegd in een zogenaamde package deal, gesloten tussen het Rijk, het IPO en de VNG.

Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden en is de uitvoering van deze basistaken door de omgevingsdiensten wettelijk verankerd.

Het algemeen bestuur heeft kennis genomen van de deze wijziging in de wetgeving en heeft ingestemd met de gevolgen daarvan in de relatie tussen de deelnemende gemeenten en de provincie enerzijds en de OMWB anderzijds.

Zo heeft het inwerking treden van het Bor tot gevolg, dat alle voorbereidingshandelingen in het verplichte basistakenpakket door de OMWB moeten worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden mogen niet meer door de deelnemers zelf worden gedaan.

Daar waar die overdracht nog niet volledig heeft plaatsgevonden is de toezegging gedaan dat de directeur van de OMWB daarover in overleg zal treden met de betreffende deelnemer om die overdracht te regelen.

Een tweede belangrijk gevolg is, dat iedere gemeente (de provincie heeft daarover al een besluit genomen) gevraagd zal worden om in te stemmen met het verlenen van een mandaat aan de directeur van de OMWB om namens het bevoegde gezag de besluiten te nemen bij het uitvoeren van de basistaken. Uit een oogpunt van efficiency en effectiviteit is eenzelfde gedragslijn voor iedere gemeente op dat punt aan

te bevelen. Aan iedere gemeente wordt dan ook gevraagd om in te stemmen met de model-mandaatregeling, zoals die in het algemeen bestuur is vastgesteld.

Tot slot is afgesproken dat voor bepaalde werkzaamheden uit het basistakenpakket in juli 2018 het uitvoeringsniveau zal worden bepaald. Het gaat om werkzaamheden die niet direct aan een bedrijf zijn gebonden en betrekking hebben op asbest, bodem en ketengericht milieutoezicht.

De MWB-norm

In juli 2016 werd door het algemeen bestuur een motie aangenomen om op zoek te gaan naar een meer evenwichtige geobjectieerde financieringsstructuur, die aansluit bij de werkzaamheden die de OMWB voor iedere deelnemer moet doen ter uitvoering van het basistakenpakket.

Vanaf de start van de OMWB is die financiering gebaseerd op een historische inbreng van middelen. Iedere gemeente bracht de middelen in (in geld of in medewerkers) die voor de komst van de OMWB aan de werkzaamheden werden besteed. In de praktijk bleek er op dat punt sprake te zijn van grote verschillen. Het merendeel van de deelnemers had het gevoel, dat er geen evenwicht was in het betalen van de financiële bijdrage door iedere deelnemer en de werkzaamheden die de OMWB in feite voor die deelnemer zou moeten uitvoeren.

De tweede helft van 2016 en het jaar 2017 heeft de OMWB gebruikt om een nieuwe financieringsstructuur op te zetten en die te delen met bestuurders en ambtenaren van de deelnemers.

Op 15 december 2017 is het resultaat van dat proces aan het algemeen bestuur voorgelegd door het definiëren van de zogenaamde MWB-norm.

Deze norm staat voor een gezamenlijk gedragen kwaliteits- en uitvoeringsniveau van de wettelijke basistaken (het Bor), resulterend in een professioneel aanvaardbaar minimum ambitie- en kwaliteitsniveau. De basis voor de norm wordt concreet bepaald door het vastleggen van frequenties en kengetallen voor het houden van toezicht bij diverse categorieën bedrijven.

Op die manier ontstaat er evenwicht tussen de financiële bijdrage van iedere deelnemer, maar ontstaat er ook een gelijke behandeling van soortgelijke bedrijven in de regio van Midden- en West-Brabant. Het maakt niet meer uit in welke gemeente een bedrijf gevestigd is. In heel de regio is die behandeling hetzelfde.

Het algemeen bestuur heeft met de gedefiniëerde MWB-norm ingestemd.

Omdat de norm verder moet worden uitgewerkt is besloten, dat de invoering van deze nieuwe financieringstructuur zal plaatsvinden met ingang van 2019. Dat biedt ook ruimte om iedere deelnemer in de gelegenheid te stellen om de financiële gevolgen van het invoeren van deze norm te vertalen in de eigen begroting.

Omdat de gevolgen voor een aantal gemeenten fors kunnen zijn zal bij het invoeren van de norm ook een overgangsperiode van vier jaar in acht worden genomen.

Collectieve taken 2018

Ieder jaar wordt door het algemeen bestuur bepaald welke taken gezamenlijk worden uitgevoerd. Het gaat daarbij om taken die noodzakelijk en van belang zijn voor alle deelnemers.

Het belangrijkste onderdeel van dat pakket is de instandhouding van de klachtendienst voor het behandelen van milieuklachten.

Bij de samenstelling van het pakket is prioriteit gegeven aan de uitvoering van nieuwe wet- en regelgeving enerzijds en bestuurlijk vastgestelde kaders en uitgangspunten anderzijds. Er is nadrukkelijk gekeken naar actuele maatschappelijke ontwikkelingen (industrie en veehouderij) in de regio Midden- en West-Brabant.

Belangrijke speerpunten in de uitvoering van het collectieve takenpakket zijn:

- Informatie gestuurd en risico gericht werken;
 - Branchegericht werken;
 - Het bevorderen van het ketentoezicht;
 - Samenwerking met externe partners in relatie tot de thema's veiligheid en gezondheid;
 - Voorbereiding op de nieuwe Omgevingswet;
 - Bijdragen aan openbare orde en veiligheid, in casus bestrijding van milieucriminaliteit in relatie tot drugsaanpak en ondermijning.
-

1e Begrotingswijziging 2018

Het algemeen bestuur stelde de 1e begrotingswijziging 2018 vast. Het gemiddelde uurtarief van de OMWB werd enerzijds met € 2 verlaagd, omdat die opslag niet meer nodig is om toe te voegen aan de risicoreserve van de OMWB, maar werd anderzijds met een nagenoeg gelijk bedrag verhoogd om de loon- en prijsontwikkeling te verwerken in het tarief.

Per saldo heeft de begrotingswijziging dan ook geen gevolgen voor het tarief van de OMWB.

Vastgestelde verordeningen

Door het algemeen bestuur werden de organisatieverordening en de financiële verordening vastgesteld. De organisatieverordening is nieuw. De financiële verordening werd al eerder vastgesteld, maar is aangepast aan nieuwe ontwikkelingen en inzichten.

Door het vaststellen van beide regelingen is voldaan aan de verplichtingen, die niet alleen voor provincies en gemeenten, maar ook voor gemeenschappelijke regelingen gelden om dit soort zaken vast te leggen in verordeningen. De artikelen uit de Provinciewet en de Gemeentewet zijn voor gemeenschappelijke regelingen namelijk van overeenkomstige toepassing.

Controleprotocol

Het algemeen bestuur heeft het controleprotocol 2017 vastgesteld. In dit protocol wordt aangegeven welke uitgangspunten, aanwijzingen, normen en aandachtspunten de accountant moet hanteren bij het controleren van de jaarrekening 2017 van de OMWB.

De auditcommissie heeft het algemeen bestuur positief geadviseerd ten aanzien van dit protocol. Wel heeft de auditcommissie aangegeven dat zij volgend jaar graag van de gelegenheid gebruik wil maken om zo nodig specifieke (bestuurlijke) aandachtspunten toe te voegen aan het protocol.
