

Verantwoording Groepsrisico Plangebied "Moye Keene" in Klundert

Er is hier sprake van een ruimtelijk plan, het bestemmingsplan Moye Keene in Klundert, binnen het invloedsgebied van tenminste één risicovolle inrichting, te weten Schütz aan de Westelijke Randweg op het industrieterrein Moerdijk. Daarnaast zijn in de nabijheid een propyleen-leiding (ca. 330 m) en de landelijke buisleidingenstraat (ca. 1 000 m) gelegen, met daarin ook leidingen waardoor toxische vloeistoffen worden vervoerd. De propyleenleiding heeft geen invloed op het plangebied. De buisleidingenstraat mogelijk. De effectafstanden worden op dit moment herzien voor buisleidingen met toxische vloeistoffen in gebundelde ligging. Verondersteld wordt dat de mogelijke effecten van de leidingen door de buisleidingenstraat zijn te vergelijken met die van de risicovolle inrichting.

In deze verantwoording is verder alleen ingegaan op de gevolgen (voor het groepsrisico) van de ruimtelijke ontwikkeling binnen het invloedsgebied van de risicovolle inrichting.

Dit op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (d.d. 7 oktober 2004; verder Bevi) en de bijbehorende ministeriële regeling (Regeling externe veiligheid inrichtingen, verder Revi) zijn dus van toepassing.

Door middel van dit document heeft de gemeente Moerdijk invulling gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico dat, ter plaatse van het plangebied "Moye Keene", wordt veroorzaakt door de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen op het industrieterrein Moerdijk en de buisleidingenstraat.

1. Inleiding:

Voor de realisatie van 30 appartementen binnen het plangebied "Moye Keene" is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd, ter beoordeling van de haalbaarheid van voornoemde bestemmingsplan. Een onderzoeksrapport naar o.a. de externe veiligheidssituatie ter plaatse van het plangebied maakt hier onderdeel van uit. In dit rapport (16-02-2009), opgesteld door adviesbureau Agel zijn de relevante externe-veiligheidsaspecten behandeld. De resultaten van dit uitgevoerde onderzoek vormen de basis voor de bestuurlijk/politieke verantwoording van het groepsrisico ter plaatse van het plangebied.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland berust op een tweetal kwantitatieve pijlers; het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico:

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

De norm in een nieuwe situatie voor kwetsbare objecten, zoals woningen, bedraagt de kans van 1 op 1 miljoen. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10^{-6} contour. Deze norm is juridisch hard.

Groepsrisico:

Het groepsrisico (GR) is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied.

Het groepsrisico is niet ruimtelijk, met contouren, weer te geven. Dit maakt het groepsrisico moeilijker te bevatten. En omdat de ruimtelijke werking van het groepsrisico veelal de afstanden van de PR-contouren ruim te buiten gaat, is de omgang met het groepsrisico ook gecompliceerder.

2. Onderzoek Externe veiligheidsituatie

In het onderzoek van Agel is geconstateerd dat er geen plaatsgebonden risicocontouren (veroorzaakt door inrichtingen of vervoersmodaliteiten) over het plangebied zijn gelegen.

Eerder is aangegeven dat het plangebied in ieder geval is gelegen binnen het invloedsgedied van 1 inrichting (Schütz) Voor betreffende inrichting is een QRA opgesteld, waaruit blijkt dat in de huidige situatie de oriënterende waarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden Het invloedsgedied reikt tenminste tot op 2 100 meter

De ontwikkeling van het plangebied zal, ter hoogte van het plangebied, niet tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde (OW) of een significante stijging van het groepsrisico leiden Dit heeft te maken met de grote afstand tussen de risicobron (ca. 1.700 meter) en het plangebied, alsmede met het kleinschalige karakter van het appartementencomplex (max. 72 personen) binnen het plangebied

Deze redenatie wordt eveneens onderstreept door de regionale brandweer in haar advies inzake de ruimtelijke ontwikkeling.

De Gemeente Moerdijk heeft zich mede op advies van de regionale brandweer beperkt tot een (kwalitatieve) verantwoording van het groepsrisico op hoofdlijnen

Advisering Brandweer Midden- en West-Brabant

Ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkeling is advies aan Brandweer Midden- en West-Brabant (regionale brandweer) in het kader van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) gevraagd

De regionale brandweer heeft betreffende advies onderscheidenlijk toegesneden op een tweetal bouwstenen voor de verantwoording van het groepsrisico, te weten maatregelen ten behoeve van de zelfredzaamheid en maatregelen ten behoeve van de bestrijdbaarheid

Betreffende advisering is verwoord in de als bijlage I opgenomen brief van 23 december 2009, met referentienummer 200901246/1.2.4

Gezien de grote afstand tot de inrichtingen en buisleidingen ziet de regionale brandweer geen meerwaarde in een uitgebreid advies In het advies worden maatregelen genoemd, welke binnen deze verantwoording van het groepsrisico zijn overgenomen:

1. Gezien de nabijheid van risicobronnen, waarbij zich bij calamiteiten toxische effecten voor kunnen doen, wordt geadviseerd het ventilatiesysteem van de appartementen aan te passen. Het moet mogelijk zijn, bij calamiteiten (of dreiging daartoe) het mechanische ventilatiesysteem snel en eenvoudig (centraal) uit te kunnen schakelen;
2. Door bij een calamiteit het ventilatiesysteem uit te schakelen kunnen bewoners gedurende vier uur veilig in hun woning schuilen Indien een incident langer dan 4 uur aanhoudt, dient het mogelijk te zijn om de bewoners haaks op de windrichting te evacueren Hier dient verkeerstechnisch rekening mee te worden gehouden;
3. De gemeente Moerdijk herziet in 2010 haar risicocommunicatie (traject binnen de beleidsvisie Externe Veiligheid), waarbij er extra aandacht zal zijn voor de handelingsperspectieven van burgers in geval van calamiteiten;
4. De bereikbaarheid van de risicobronnen en de inzet van hulpdiensten dient te zijn gewaarborgd De gemeente Moerdijk neemt bij de herziening van het bestemmingsplan Industrieterrin Moerdijk de bestrijdbaarheid van de risicobronnen in geval van incidenten/calamiteiten expliciet mee.

Voorts wordt door de regionale brandweer aangegeven dat het plangebied is gelegen binnen het dekkingsgedied van een Waarschuwing- en alarmeringsinstallatie. Aangegeven wordt dat de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende is ingericht om, bij een calamiteit ter hoogte van het plangebied, binnen het eerste uur de benodigde hulpverlening te leveren.

Op basis van het onderzoek naar de externe veiligheidssituatie binnen het plangebied "Moye Keene", alsmede het advies dat door de Veiligheidsregio is uitgebracht, acht het bestuur van de gemeente Moerdijk de realisatie van het appartementencomplex binnen plangebied "Moye Keene" verantwoord Hierbij dient wel de kanttekening te worden gemaakt dat de bovengenoemde maatregelen ten aanzien van het ventilatiesysteem en de vluchtmogelijkheden dienen te worden meegenomen in de planvorming.

Bijlage I

Advies Brandweer Midden- en West-Brabant d.d. 23 december 2009

BRANDWEER

MOERDIJK

Afd

rmo

24 DEC. 2009



Gemeente Moerdijk
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 4
4760 AA Zevenbergen

Nr: 21184J

**Afdeling Pro-actie en
Preventie**
Tramsingel 71
4814 AC Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
telefoon (076) 529 66 00
fax (076) 520 24 09

Datum	23 december 2009	Behandeld door	Mevrouw K.H.A (Dina) Bloutis
Onze referentie	200901246\1.2.4	Telefoon	076-5296763 of 06-53618791
Uw referentie	-	E-mail	d.bloutis@brandweermwb.nl
Uw rapport van	10 november 2009	Onderwerp	Bevi advies Moye Keene te Klundert

Geacht college,

Naar aanleiding van uw aanvraag d.d. 10 november 2009, treft u hierbij het advies aan van Brandweer Midden- en West-Brabant, in het kader van artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het plangebied, Moye Keene, ligt op ca. 1250 meter van het industrieterrein Moerdijk. Op dit industrieterrein bevinden zich meerdere risicovolle bedrijven met toxische stoffen. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van één van deze Bevi inrichtingen. Tevens ligt het plangebied op ca. 330 meter van een propyleen buisleiding en ca. 1000 meter van een buisleiding met brandbare stoffen. Beide buisleidingen hebben geen invloed meer op het plangebied.

Gezien de grote afstand tot de inrichtingen en buisleidingen zien wij geen meerwaarde in een uitgebreid uitadvies. Onderstaand vindt u de punten van aandacht die wij u mee willen geven voor een goede verantwoording van het groepsrisico:

Maatregelen ten behoeve van de zelfredzaamheid

Gezien de grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen die zich in de nabijheid van het plangebied bevinden is het van belang dat de mensen veilig binnen kunnen schuilen. Dit kan door ramen en deuren te sluiten. Indien men gebruik maakt van mechanische ventilatie wordt de buitenlucht echter naar binnen gezogen. Om deze reden adviseren wij u om, bij gebruik van mechanische ventilatie, een mogelijkheid in te bouwen om dit snel en eenvoudig (centraal) af te kunnen zetten.

Bewoners kunnen gedurende vier uur veilig binnen schuilen. Indien een incident langer dan vier uur zal duren kan een evacuatie noodzakelijk zijn. In dat geval is het noodzakelijk dat bewoners snel, haaks op de windrichting het gebied kunnen verlaten. Wij adviseren u hier verkeerstechnisch rekening mee te houden.

Tevens adviseren wij u om middels risicocommunicatie burgers op de hoogte te houden van hoe te handelen bij een calamiteit.

Bereikbaarheid en bluswater

Om het plangebied zijn voldoende blusmiddelen aanwezig om een incident met gevaarlijke stoffen te kunnen bestrijden. De risicobronnen zijn goed bereikbaar voor de hulpverleningsdiensten.

BRANDWEER



Dit advies is slechts gericht op de externe veiligheidsaspecten. Voor de bereikbaarheid van het appartementcomplex en de benodigde bluswatercapaciteiten verzoeken wij u contact op te nemen met de heer van der Kaap van de Brandweer Moerdijk (mark.van.der.kaap@moerdijk.nl)

Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie

Het plangebied valt binnen het dekkingsgebied van een Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie. Deze kan door de hulpverleningsdiensten gebruikt worden om de mensen te waarschuwen.

Hulpverleningscapaciteit

De Veiligheidsregio Midden en West Brabant is voldoende ingericht om, bij een calamiteit ter hoogte van het plangebied, binnen het eerste uur de benodigde hulpverlening te leveren.

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Namens deze,



G.J. Verhoeven
Commandant Concern brandweertaken

i.a.a.
Clustercommandant Mark en Dintel